



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 20 stycznia 2026 r.

Poz. 248

### UCHWAŁA NR 7/2026

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 19 stycznia 2026 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXII/125/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie sprostowania błędu w ogłoszonym tekście Uchwały Nr XXI/116/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Szydłów**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

#### **stwierdza nieważność**

uchwały nr XXII/125/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie sprostowania błędu w ogłoszonym tekście Uchwały Nr XXI/116/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Szydłów z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXII/125/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie sprostowania błędu w ogłoszonym tekście Uchwały Nr XXI/116/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Szydłów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 grudnia 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze aktu w dniu 19 stycznia 2026 roku. O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Szydłów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Zgodnie z § 1 analizowanej uchwały Rada Miejska postanowiła dołączyć do Uchwały Nr XXI/116/2025 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 27 listopada 2025 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Szydłów, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 1 grudnia 2025 r. poz. 3829, załączniki Nr 1, Nr 2 i Nr 3, które ze względu na błąd techniczny nie zostały dołączone podczas przesyłania uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego za pośrednictwem EAP Legislator. Załączniki, o których mowa zostały załączone do uchwały. Ponadto w § 3 postanowiono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy i wejdzie w życie 1 stycznia 2026 r.

Jako podstawę podjęcia uchwały nr XXII/125/2025 z dnia 19 grudnia 2025 r. Rada Miejska w Szydłowie wskazała art. 18 ust. 1 w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 5 i art. 17 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei art. 40 ww. ustawy stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przywołany przez Radę art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Natomiast na podstawie art. 17 ust. 1 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych błędy w ogłoszonym tekście aktu prawnego prostuje się w formie obwieszczenia. Sprostowanie nie może prowadzić do merytorycznej zmiany tekstu aktu prawnego. Sprostowania błędów w tekstach aktów prawnych dokonują organy wydające te dzienniki urzędowe (art. 17 ust. 4).

Zgodnie z zasadą legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. W ocenie Kolegium Izby, wskazane w podstawie prawnej przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie upoważniają Rady Miejskiej w Szydłowie do podjęcia uchwały o przytoczonej powyżej treści. Wskazane jako podstawa prawna przepisy określają ogólny zakres właściwości rady gminy oraz kompetencję do stanowienia aktów prawa miejscowego. Podstawy do podjęcia analizowanej uchwały nie stanowi również przywołany przez Radę art. 17 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż przewidziane w tym przepisie sprostowanie błędów stanowi instytucję znajdująca zastosowanie wyłącznie w ramach ogłoszenia tekstu danego aktu w dzienniku urzędowym i polega na wyeliminowaniu rozbieżności pomiędzy oryginałem, czyli tekstem aktu prawnego skierowanym do publikacji przez organ wydający ten akt, a tekstem ogłoszonym we właściwym dzienniku urzędowym przez organ wydający dziennik.

Sprostowaniu w tym trybie mogą podlegać wyłącznie błędy popełnione przez organ wydający dziennik urzędowy, który na podstawie ustawy może samodzielnie zlikwidować rozbieżności pomiędzy oryginałem, czyli tekstem aktu prawnego skierowanym do publikacji przez organ wydający ten akt, a tekstem ogłoszonym we właściwym dzienniku urzędowym, wydając obwieszczenie w tym zakresie.

Z treści analizowanej uchwały wprost wynika, że w niniejszej sprawie nie mamy do czynienia z rozbieżnością pomiędzy treścią aktu prawnego przedłożonego do publikacji a tekstem tego aktu opublikowanego w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Celem podjęcia uchwały była próba sprostowania błędu, który jest wynikiem oczywistej różnicy pomiędzy treścią przekazanego i opublikowanego aktu a wolą prawodawcy (w tym wypadku rady gminy). Zaistniałe wcześniej błędy organu podejmującego dany akt, czyli np. przekazanie do publikacji aktu niezgodnego z przyjętym, nie podlegają sprostowaniu w tym trybie (por. wyrok NSA z 24 lutego 2011 r., II OSK 343/10, CBOSA).

Skoro kompetencje organu muszą wynikać wprost z ustawy, a jak to zostało wskazane powyżej, z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, jak również z przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie wynika wprost upoważnienie rady gminy do sprostowania uchwały w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych, ogłoszonej i opublikowanej, a więc podanej do publicznej wiadomości zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, w ocenie Kolegium Izby brak jest podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy Szydłów uchwały będącej przedmiotem postępowania nadzorczego. Ponieważ w przepisach przywołanych ustaw nie przewidziano procedury sprostowania przez radę gminy błędów w tekście aktu prawa miejscowego - to zdaniem Kolegium Izby, dopuszczenie możliwości prostowania takich uchwał opierałoby się w istocie na domniemaniu takich kompetencji.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło, jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
**Damian Grzelka**