



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 20 stycznia 2026 r.

Poz. 249

### UCHWAŁA NR 8/2026

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 19 stycznia 2026 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXII/138/25 Rady Gminy w Kijach z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie poboru podatków w formie inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

#### **stwierdza nieważność**

uchwały nr XXII/138/25 Rady Gminy w Kijach z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie poboru podatków w formie inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w części dotyczącej § 5 w zakresie słów „i terminowo przekazanych do Urzędu Gminy w Kijach” z powodu naruszenia art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1344), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 176).

#### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXII/138/25 Rady Gminy w Kijach z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie poboru podatków w formie inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 grudnia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 19 stycznia 2026 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu. O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały uczestniczył Wójt Gminy Kije.

W toku czynności nadzorczych w przedmiocie wyżej określonej uchwały, Kolegium stwierdziło, że uchwała zawiera zapis naruszający prawo w stopniu istotnym, co uzasadniało stwierdzenie jej nieważności w części.

Podstawę rozstrzygnięcia stanowił opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W § 5 uchwały nr XXII/138/25 Rada Gminy postanowiła, że dla inkasentów ustala się „wynagrodzenie za inkaso w wysokości 12 % od sumy zainkasowanych i terminowo przekazanych do Urzędu Gminy w Kijach kwot podatków”. W ocenie organu nadzoru cytowana powyżej regulacja w zakresie słów „i terminowo przekazanych do Urzędu Gminy w Kijach” pozostaje w sprzeczności z obowiązującym prawem.

Na podstawie upoważnienia określonego w art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór określonych w ww. przepisach podatków w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Wskazane jako podstawa prawna uchwały przepisy nie upoważniają natomiast Rady Gminy do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa i warunkowania wypłaty inkasentom wynagrodzenia od terminowego wpłacania przez nich pobranych podatków. Obowiązki inkasentów w zakresie między innymi terminowych płatności pobranych podatków organowi podatkowemu, wynikają wprost z mocy prawa – to jest art. 9 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.), a zasady odpowiedzialności za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania organu podatkowego, ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 3 oraz § 4 tej ustawy.

Wobec powyższego należy uznać, że wprowadzając w regulacji ustalającej wysokość wynagrodzenia dla inkasentów warunek terminowego przekazania pobranego podatku do Urzędu Gminy w Kijach, Rada Gminy wykroczyła poza zakres swych kompetencji. Przedmiotowy zapis nie znajduje podstawy również w innych obowiązujących przepisach. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Gminy w Kijach w zakwestionowanej części została zatem podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78 poz. 483), zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonych uchybień w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w części. W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

**Damian Grzelka**