



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 28 stycznia 2026 r.

Poz. 304

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PNK.I.4130.11.2026 WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436); dalej: „u. s. g.”)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały nr XII/130/2025 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu Usług Społecznych w Gminie Stopnica na lata 2026-2030.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Stopnicy na sesji w dniu 30 grudnia 2025 r. podjęła uchwałę nr XII/130/2025 w sprawie przyjęcia Programu Usług Społecznych w Gminie Stopnica na lata 2026-2030. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 2 stycznia 2026 r. Organ nadzoru w dniu 16 stycznia 2026 r. zawiadomił organ uchwałodawczy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin na złożenie wyjaśnień. Rada Miejska w Stopnicy nie złożyła wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 4 ust. 1 i ust. 2, art. 5 ust. 1-4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. 2019 r. poz. 1818 ze zm.).

Materialnoprawną podstawę badanego aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, który przyznaje radzie gminy kompetencję do przyjęcia, w drodze uchwały, programu usług społecznych, określającego usługi społeczne wynikające z potrzeb wspólnoty samorządowej. Zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy uchwała, o której mowa w ust. 1, stanowi akt prawa miejscowego. Tymczasem nadzorowana uchwała w § 3 stanowi, że "uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia".

Należy zaznaczyć, że przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), enumeratywnie wymienia akty prawne podlegające publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W punktach 2 i 10 ww. przepisu ustawodawca wskazał, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się "akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy" oraz "inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne". W świetle powyższego, należy stwierdzić, że publikacji w ww. dzienniku podlegają jedynie takie uchwały, które stanowią akty prawa miejscowego lub gdy o ich publikacji stanowi przepis szczególny.

Zdaniem organu nadzoru, brak postanowienia o ogłoszeniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego stanowi naruszenie art. 2 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie w odpowiednim publikatorze (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP).

Przedmiotowa uchwała, stanowi akt prawa miejscowego, o czym przesądza wprost art. 4 ust. 2 ww. ustawy i wówczas aby obowiązywała, powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. W tych okolicznościach stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości. Urzędowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego jest warunkiem jego wejścia w życie, stanowiąc jeden z istotnych elementów systemu zapewniającego jawność norm prawnych w społeczeństwie, a co za tym idzie, służy zapewnieniu zasady praworządności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna. Skutkiem zaś nieogłoszenia aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest brak możliwości wywołania przez ten akt skutków prawnych w nim zamierzonych (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 19 sierpnia 2021 r., sygn. akt II SA/Ke 496/21 oraz wyrok WSA w Kielcach z dnia 6 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Ke 329/21).

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XII/130/2025 Rady Miejskiej w Stopnicy z dnia 30 grudnia 2025 r. w całości jako naruszającej art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych w zw. z art. 2 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk