



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 3 lutego 2026 r.

Poz. 413

UCHWAŁA NR 15/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 28 stycznia 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVIII/219/2025 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyznania dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

stwierdza nieważność

uchwały nr XVIII/219/2025 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyznania dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków z powodu naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Uchwała nr XVIII/219/2025 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 23 grudnia 2025 r. w sprawie przyznania dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 grudnia 2025 roku i na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 19 stycznia 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Pińczów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miejska w Pińczowie, wskazując w podstawie prawnej m.in. art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, podjęła uchwałę w sprawie dopłaty dla grup taryfowych odbiorców usług zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, jednocześnie postanawiając w § 3 tego aktu, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Badając legalność przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, iż stanowi ona akt prawa miejscowego.

Regulacja § 1 nadzorowanego aktu stanowiąca o przyznaniu z budżetu gminy dopłat do taryf „Wodociągów Pińczowskich” Sp. z o.o. w Pińczowie dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków dla odbiorców grupy I cele socjalno – bytowe ludności – w wysokości 0,70 zł brutto do 1m³ ścieków na okres od 01.01.2026 r. do 31.12.2026 r., jest normą o charakterze generalnym (nie odnoszącą się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjną (czyli nie konsumowaną przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogącą być wykorzystaną w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości), a nadto wydana została przez ustawowo wskazany organ.

Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego podobnie jak wszystkich aktów prawa powszechnie obowiązującego, jest jego ogłoszenie, co wynika wprost z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (art. 88 ust. 2).

Zgodnie zaś z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące (w tym akty prawa miejscowego), ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin (art. 4 ust. 1 ww. ustawy).

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że analizowana uchwała powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Niedochowanie wymogu publikacji aktu prawa miejscowego, stanowiącego warunek jej wejścia w życie, świadczy o istotnym naruszeniu norm konstytucyjnych (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP) oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, iż z treści decyzji Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Znak; KR. RZT.70.36.2023 z dnia 4 maja 2023 r. wynika, że ww. decyzją zatwierdzono taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Pińczów na okres 3 lat od dnia wejścia w życie decyzji, co nie odpowiada okresowi stosowania dopłat wskazanemu w badanej uchwale. Dopłata, o której stanowi organ w podjętej uchwale powinna odnosić się do ustalonych we właściwej decyzji wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców, maksymalnie przez okres obowiązywania poszczególnych taryf. Z uwagi na trzyletni termin obowiązywania taryfy, ustalenie dopłat na okres do 31.12.2026 r. nie jest więc dopuszczalne.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka