



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 9 lutego 2026 r.

Poz. 499

UCHWAŁA NR 26/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 lutego 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXXII/206/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr XXXII/206/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik w części dotyczącej § 3 i § 4 z powodu naruszenia art. 6j ust. 3 i art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXII/206/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 26 stycznia 2026 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 4 lutego 2026 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu. O terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy gminy, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Ożarów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, iż uchwała istotnie narusza prawo, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w części.

Podstawę rozstrzygnięcia stanowią następujące ustalenia faktyczne i prawne:

Badaną uchwałą Rada Miejska w Ożarowie w zapisach § 1 i § 2 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych.

Z kolei w §3 przedmiotowej uchwały nr XXXII/206/2025 postanowiła, iż:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w zależności od pojemnika o określonej pojemności, przeznaczonych do gromadzenia odpadów będących pozostałością po selekcji odpadów w wysokości:

- a) o pojemności 120 l w wysokości - 34,00 zł
- b) o pojemności 240 l w wysokości - 68,00 zł
- c) o pojemności 1100 l w wysokości - 311,66 zł
- d) worek o pojemności 80 l w wysokości - 22,66 zł
- e) worek o pojemności 120 l w wysokości - 34,00 zł

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w zależności od pojemnika o określonej pojemności, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- a) o pojemności 120 l w wysokości - 17,00 zł
- b) o pojemności 240 l w wysokości - 34,00 zł
- c) o pojemności 1100 l w wysokości - 155,83 zł
- d) worek o pojemności 80 l w wysokości - 11,33 zł
- e) worek o pojemności 120 l w wysokości - 17,00 zł

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za pojemnik/ worek na odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nie zamieszkałych jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości trzykrotności stawki określonej w ust. 1 tj.

- a) o pojemności 120 l w wysokości - 102,00 zł
- b) o pojemności 240 l w wysokości - 204,00 zł
- c) o pojemności 1100 l w wysokości - 934,00 zł
- d) worek o pojemności 80 l w wysokości - 68,00 zł
- e) worek o pojemności 120 l w wysokości - 102,00 zł”

Kolegium zauważa, że zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Przepis ten upoważnia zatem radę do ustalenia jednej stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową rada gminy winna zatem określić stawkę opłaty za pojemnik, o określonej pojemności, w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedyne go kryterium, jakim jest pojemność. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie miasta uprawnienia do różnicowania ustalonych stawek w zależności od frakcji gromadzonych odpadów.

Powyższa ocena zgodna jest z orzecznictwem sądowno – administracyjnym. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 kwietnia 2021 r. (sygn. akt III OSK 1089/21), wskazał że: „Kryteria ustalenia opłaty zostały zatem szczegółowo określone w cytowanej ustawie, a zadaniem organów gminy jest transponowanie ich do odpowiednich aktów prawa miejscowego i ustalenie właściwych stawek. Organy gminy nie są natomiast upoważnione do ustanawiania dodatkowych, niewynikających z cytowanej ustawy kryteriów ustalenia przedmiotowej opłaty, ponieważ granice swobody jednostki samorządu terytorialnego wyznaczone są w tym przypadku granicami upoważnienia ustawowego.”.

Podobne stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone zostało w wyroku z dnia 6 sierpnia 2020 r. (sygn. II FSK 2668/19), który wskazał, że stosownie do art. 6j ust. 3 cyt. ustawy w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których wytwarzane są odpady, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na tej nieruchomości oraz stawki za pojemnik. Ustawodawca wskazał zatem w tym przepisie sposób ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranych z nieruchomości, które nie są zamieszkałe, jako iloczyn wyłącznie dwóch czynników: liczby pojemników i stawki za pojemnik o określonej pojemności.”.

Wprowadzenie odrębnych stawek opłat uzależnionych od pojemników przeznaczonych do gromadzenia pozostałości po selekcji pozostawałoby również w sprzeczności z intencją wprowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych, wynikającą z art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Tym samym Rada Miejska w Ożarowie, ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od pojemnika o określonej pojemności przeznaczonego do gromadzenia pozostałości po selekcji odpadów, przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, co skutkuje istotnym naruszeniem art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższymi ustaleniami w ocenie Kolegium Izby zachodzi obawa, że w oparciu o błędne założenie dotyczące możliwości wyodrębnienia frakcji odpadów będących pozostałością po selekcji odpadów w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §3 ust.2 badanej uchwały skalkulowano jedynie koszt wynikający z gospodarowania odpadami komunalnymi poszczególnych frakcji bez uwzględniania pozostałych odpadów, tj. zmieszanych, dla której ustalono stawkę w ust. 1 § 3 uchwały.

W § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Ożarowie, przyjęła następujące regulacje cyt.:

„1. Ustala się stawkę ryczałtową opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok kalendarzowy, od właścicieli nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, w wysokości 60,00 zł

2. Ustala się stawkę ryczałtową opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok kalendarzowy, od właścicieli nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystane na cele rekreacyjno- wypoczynkowe nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości trzykrotności stawki określonej w ust. 1 tj.180,00 zł.”

Kolegium Izby zauważa, że z dniem 1 stycznia 2022 r., na podstawie art. 1 pkt 13 lit. f w związku z art. 10 pkt 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o opłatach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648), zmianie uległ art. 6j. ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w wyniku której zmieniony został przedmiot, dla którego organ stanowiący ustala wysokość daniny publicznej jaką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z aktualną treścią art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Natomiast stosownie do treści art. 6k ust. 3, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Zatem Rada Miejska w Ożarowie ustalając ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawkę opłaty podwyższonej określiła przedmiot opłaty niezgodnie z aktualnym brzmieniem przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. § 4 ust. 2 uchwały w zakresie w jakim ustala wysokość opłaty jest również sprzeczny z art. 6ka ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym to organ wykonawczy (w drodze decyzji) określa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3 przywołanej ustawy.

Z uwagi na powyższe Kolegium tut. Izby postanowiło orzec nieważność § 3 i § 4 badanej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach podziela tym samym pogląd prezentowany w orzecznictwie sądowo administracyjnym, zgodnie z którym: Stanowienie prawa miejscowego bez upoważnienia ustawowego lub z przekroczeniem granic tego upoważnienia jest istotnym naruszeniem prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Damian Grzelka