



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

---

Kielce, dnia 9 lutego 2026 r.

Poz. 500

### UCHWAŁA NR 27/2026

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 lutego 2026 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXII/207/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/193/2020 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 25 listopada 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Łukasz Wilkiewicz, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr XXXII/207/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/193/2020 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 25 listopada 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

### Uzasadnienie

Uchwała nr XXXII/207/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/193/2020 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 25 listopada 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 stycznia 2026 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 4 lutego 2026 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Ożarów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że uchwała nr XXXII/207/2025 zawiera postanowienia stanowiące istotne naruszenia prawa, co uzasadnia stwierdzenia jej nieważności w całości.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Działając na podstawie art. 6m oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w uchwale nr XXXII/207/2025 Rada Miejska w Ożarowie określiła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych na terenie gminy Ożarów, stanowiący załącznik nr 1 do badanej uchwały.

Obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zakres danych, które może zawierać wzór deklaracji, określone zostały w przepisie art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei w art. 6n ww. ustawy przewidziano wyłączną kompetencję dla rady gminy do ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Z uwagi na techniczny i wykonawczy charakter uchwały w sprawie wzoru deklaracji, podejmowanej w oparciu o art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, analiza i ocena przedmiotowej uchwały poprzedzona została analizą uchwały nr XXXII/206/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik - która badana była na posiedzeniu Kolegium tut. Izby również w dniu 4 lutego 2026 r.

Uchwałą nr 26/2026 z dnia 4 lutego 2026 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach orzekło nieważność § 3 i § 4 uchwały nr XXXII/206/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. z uwagi na stwierdzone istotne naruszenia prawa.

W ocenie Kolegium Izby ustalając w § 3 ust. 1 ww. uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od pojemnika o określonej pojemności przeznaczonego do gromadzenia pozostałości po selekcji odpadów, Rada Miejska w Ożarowie przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, co skutkuje istotnym naruszeniem art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z kolei w § 4 Rada Miejska w Ożarowie określając ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawkę opłaty podwyższonej wskazała przedmiot opłaty niezgodnie z aktualnym brzmieniem przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odnosząc się do powyższych ustaleń, Kolegium Izby wskazuje, że badana uchwała nr XXXII/207/2025 oraz uchwała nr XXXII/206/2025 dotyczą gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Uchwała podjęta na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotyczy wzoru deklaracji, której zasadniczym celem jest zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ma ona zatem charakter techniczny i wykonawczy w stosunku do uchwały podjętej na podstawie art. 6k ust. 1 ww. ustawy.

Uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty oraz uchwała w sprawie ustalenia wzoru deklaracji pozostają zatem ze sobą w ścisłym związku faktycznym i prawnym. Wyeliminowanie z porządku prawnego choćby w części uchwały w sprawie wyboru metody i w sprawie ustalenia stawki opłaty wiąże się z koniecznością wyeliminowania także odpowiednich postanowień uchwały w sprawie wzoru deklaracji.

Jak wyżej wskazano, uchwała w sprawie wzoru deklaracji, ze względu na swój wykonawczy charakter, zawiera w swojej treści odpowiednie regulacje przewidziane w uchwale w sprawie wyboru metody i ustalenia stawki opłaty. Podobna sytuacja miała miejsce w niniejszej sprawie, bowiem w załączniku nr 1 do uchwały w części G.1 Deklaracja zapotrzebowania na worki na odpady segregowane i G.2 Deklaracja zapotrzebowania na pojemniki na odpady komunalne (zmieszane) przewidywała wyliczenie opłaty w oparciu o stawki wynikające z § 3 uchwały nr XXXII/206/2025.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż części G.1 i G.2. deklaracji mogą sugerować możliwość zastosowania przez właściciela nieruchomości stawki opłaty podwyższonej, jeżeli nie będzie wypełniał obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z powyższego wynika obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a zatem brak jest możliwości decydowania o sposobie gromadzenia odpadów w sposób selektywny (segregowany) lub nieselektywny (zmieszany).

Pomimo orzeczenia o nieważności w części uchwały nr XXXII/206/2025, Kolegium uznało za konieczne orzec o nieważności w całości uchwały nr XXXII/207/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/193/2020 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 25 listopada 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, ponieważ jej regulacje istotnie naruszają art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tymi przepisami, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, przy czym deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że badana uchwała narusza prawo również w następującym zakresie:

W załączniku nr 1 do uchwały nr XXXII/207/2025, stanowiącym wzór Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Ożarów, w części A. przewidziano konieczność wskazania przyczyn korekty deklaracji.

W ocenie Kolegium określenie wymogu wskazania uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji, nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przyczyny korekty deklaracji nie stanowią czynnika wpływającego na wysokość opłaty i co do zasady pozbawione są prawnego znaczenia. Zgodnie ze stanowiskiem zaprezentowanym w wyroku WSA w Poznaniu z 12.01.2017 r., (sygn. akt I SA/Po 1459/16); wymóg podania we wzorze przyczyny zaistnienia zmiany deklaracji wykracza poza sferę danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokość opłaty nie jest bowiem uzależniona od przyczyn powodujących zmianę okoliczności mających wpływ na ustalenie wysokości opłaty; nałożenie na mieszkańca gminy tego obowiązku jest zatem, niezgodne z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który wymaga, by deklaracja zawierała wyłącznie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym.

Analizując postanowienia rady w tym zakresie należy również zauważyć, że zgodnie z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 1 pkt 74 ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649 ze zm.) zmianie uległ art. 81 ustawy przewidujący, że skorygowanie następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem korekty. Obecne brzmienie przepisu „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”, wprost wskazuje, że intencją ustawodawcy było zniesienie obowiązku składania pisemnego uzasadnienia przyczyn złożenia kolejnej deklaracji za ten sam okres.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 272 pkt 2 i 3 oraz art. 274a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa organy podatkowe pierwszej instancji dokonują czynności sprawdzających, mających na celu stwierdzenie formalnej poprawności złożonej deklaracji oraz ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności z przedstawionymi dokumentami. W razie wątpliwości co do poprawności złożonej deklaracji możliwym jest wezwanie do udzielenia, w wyznaczonym terminie, niezbędnych wyjaśnień lub uzupełnienia deklaracji, wskazując przyczyny podania w wątpliwość rzetelności danych w niej zawartych.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że organ stanowiący nie posiada uprawnień do ustalania w deklaracji dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapisów obligujących właścicieli nieruchomości do uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji.

Zamieszczone we wprowadzonym uchwałą wzorze deklaracji regulacje o obowiązku uzasadnienia składania korekty deklaracji są sprzeczne z art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także art. 81 § 2, art. 272 pkt 2 i 3 ustawy - Ordynacja podatkowa.

Kolegium wskazuje również, że zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia, w tym nie może żądać od podmiotu składającego deklarację realizacji obowiązku, na konieczność wykonania którego nie wskazują przepisy powszechnie obowiązujące rangi ustawowej.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

**Damian Grzelka**