



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 27 marca 2026 r.

Poz. 1018

UCHWAŁA NR 46/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 20 marca 2026 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXVI/226/2026 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr XXVI/226/2026 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z 27 lutego 2026 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso w części dotyczącej § 4 oraz § 6 zakresie słów „i wpłacenie ich w terminie zgodnie z § 3 ust. 2” z powodu naruszenia art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1344), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 176).

Uzasadnienie

Uchwała nr XXVI/226/2026 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z 27 lutego 2026 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 marca 2026 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 20 marca 2026 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu. O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nieuczestniczyli przedstawiciele Gminy Wodzisław.

W toku czynności nadzorczych w przedmiocie wyżej określonej uchwały, Kolegium stwierdziło, że uchwała zawiera zapisy naruszające prawo w stopniu istotnym, co uzasadniało stwierdzenie jej nieważności w części.

W § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Wodzisławiu określiła, iż "Osoby fizyczne będące inkasentami dokonują czynności inkasa osobiście", zaś w § 6 uchwały określono że "za pobranie podatków i wpłacenie ich w terminie zgodnie z § 3 ust. 2 inkasentowi przysługuje wynagrodzenie zgodnie z § 2.

Na podstawie upoważnienia określonego w art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór określonych w ww. przepisach podatków w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Wskazane jako podstawa prawna uchwały przepisy nie upoważniają natomiast Rady Miejskiej do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa. Obowiązki inkasentów w zakresie między innymi osobistego dokonywania czynności inkasa i terminowego wpłacania pobranych podatków organowi podatkowemu, wynikają wprost z mocy prawa – to jest art. 9 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.), a zasady odpowiedzialności za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania organu podatkowego, ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 3 oraz § 4 tej ustawy.

Wprowadzając regulacje zawarte w § 4 i 6 uchwały Rada Miejska w Wodzisławiu wykroczyła poza zakres upoważnienia wynikającego z przywołanych powyżej przepisów, naruszając zasadę wynikającą z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W ocenie Kolegium istotna wadliwość w zakresie poszczególnych zapisów uchwały nie przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Wystarczającym dla doprowadzenia do stanu zgodności z prawem jest stwierdzenie nieważności wyłącznie części uchwały. W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka