



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Kielce, dnia 3 kwietnia 2026 r.

Poz. 1252

SPRAWOZDANIE STAROSTY OSTROWIECKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2025

Bezpieczeństwo społeczności lokalnej stanowi fundament, na którym opiera się zaufanie obywateli do organów władzy publicznej oraz stabilność procesów społeczno-gospodarczych w regionie. W strukturze samorządu terytorialnego w Polsce, powiat pełni rolę szczególną – jest on ogniwem pośrednim, łączącym lokalność gminy z regionalną i centralną polityką państwa. To właśnie na poziomie powiatu następuje kluczowa integracja systemów ratowniczych, zarządzania kryzysowego oraz porządku publicznego. W tym skomplikowanym ekosystemie instytucjonalnym, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, działająca przy Starości Ostrowieckim, nie jest jedynie ciałem fasadowym, lecz strategicznym centrum analityczno-doradczym, którego znaczenie rośnie wprost proporcjonalnie do stopnia skomplikowania współczesnych zagrożeń – od tradycyjnej przestępczości, przez gwałtowne zjawiska meteorologiczne, aż po zagrożenia hybrydowe.

Niniejsze sprawozdanie, obejmujące rok 2025, który stał pod znakiem dwóch wektorów: z jednej strony finalizacji i podsumowania działań podjętych w kadencji 2022–2024, z drugiej zaś – ukonstytuowania się nowego składu Komisji na lata 2025–2027, co otworzyło nowy rozdział w polityce bezpieczeństwa regionu. Dokument ten ma na celu nie tylko zrelacjonowanie suchych faktów i dat posiedzeń, ale przede wszystkim przedstawienie pogłębionej analizy ewolucji systemu bezpieczeństwa w powiecie, ze szczególnym uwzględnieniem zmian personalnych i instytucjonalnych, które zaszły we wrześniu 2025 roku.

Współczesne rozumienie "porządku publicznego" wykracza daleko poza policyjne statystyki wykrywalności przestępstw. Obejmuje ono szerokie spektrum zagadnień: od bezpieczeństwa sanitarnego i weterynaryjnego, poprzez odporność infrastruktury krytycznej na klęski żywiołowe (w szczególności powodzie), aż po gotowość obronną państwa realizowaną na szczeblu lokalnym. Struktura niniejszego sprawozdania odzwierciedla to podejście, szczegółowo omawiając wkład poszczególnych służb, inspekcji i straży w budowanie bezpiecznego Powiatu Ostrowieckiego.

1. Podstawa prawna

Fundamentem funkcjonowania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku jest Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, Dz. U. z 2026 r. poz. 252). Artykuł 38a tejże ustawy definiuje cel, skład oraz zadania tego gremium. Ustawodawca, tworząc ramy prawne dla samorządu powiatowego, przesądził o konieczności istnienia organu, który wspierałby Starostę w realizacji jego zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami.

Zgodnie z art. 38a ust. 2 ustawy, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku realizuje ściśle określony katalog zadań, które w 2025 roku stanowiły oś jej prac. Zadania te można podzielić na funkcje analityczne, opiniotwórcze oraz programowe. Poniższa analiza przybliży sposób, w jaki każde z tych zadań jest interpretowane i realizowane w realiach Powiatu Ostrowieckiego.

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Jest to zadanie o charakterze ciągłym i fundamentalnym. Komisja nie ogranicza się do biernego przyjmowania raportów, lecz aktywnie analizuje trendy. W 2025 roku, o czym szerzej w dalszej części sprawozdania, ocena ta ewoluowała w kierunku analizy wielobszarowej. Oprócz tradycyjnych statystyk policyjnych (przestępczość kryminalna, wykroczenia drogowe), Komisja włączyła do swojej agendy ocenę zagrożeń hydrologicznych (powodziowych) oraz zagrożeń o charakterze militarnym i dywersyjnym, co wynika z sytuacji geopolitycznej.

2. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży. Funkcja ta realizuje postulat społecznej kontroli nad służbami mundurowymi. Komisja, w której skład wchodzi radni reprezentujący społeczność lokalną, dokonuje weryfikacji, czy działania Policji i Straży Pożarnej odpowiadają na realne potrzeby mieszkańców. W 2025 roku opiniowanie to dotyczyło nie tylko efektywności interwencyjnej, ale także działań profilaktycznych i edukacyjnych prowadzonych przez te formacje.

3. Przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. To jedno z najbardziej twórczych zadań Komisji. Program ten nie jest biurokratycznym dokumentem, lecz strategiczną "mapą drogową". W roku sprawozdawczym prace nad aktualizacją tego programu uwzględniały nowe ryzyka, kładąc nacisk na cyberbezpieczeństwo oraz bezpieczeństwo w ruchu drogowym, ze szczególnym uwzględnieniem niechronionych uczestników ruchu.

4. Opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb. Bezpieczeństwo jest grą zespołową. Zadanie to polega na zapewnieniu spójności działań różnych podmiotów. W 2025 roku kluczowe było opiniowanie procedur współpracy między służbami ratunkowymi a nowo włączonymi w system bezpieczeństwa podmiotami, takimi jak Wody Polskie czy Wojska Obrony Terytorialnej.

5. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego. Wszelkie regulacje lokalne, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo (np. organizacja ruchu, zasady korzystania z obiektów publicznych), podlegają weryfikacji przez Komisję pod kątem ich wpływu na porządek publiczny.

6. Opiniowanie zagadnień zleconych przez Starostę. Jest to klauzula elastyczności, pozwalająca Staroście na wykorzystanie potencjału intelektualnego Komisji do rozwiązywania problemów nagłych i nietypowych, które nie mieszczą się w standardowym katalogu zadań.

Realizacja tych zadań w 2025 roku wymagała ścisłej współpracy wszystkich członków Komisji oraz zaplecza administracyjnego Starostwa Powiatowego, w szczególności Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

2. Główne zagadnienia omawiane na posiedzeniach Komisji

W 2025 roku Komisja Bezpieczeństwa i Porządku obradowała w dniach 5 lutego oraz 28 kwietnia. Posiedzeniom przewodniczyła Starosta Ostrowiecki Agnieszka Rogalińska.

Podczas posiedzenia w dniu 5 lutego 2025 r. omówiono w szczególności stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu ostrowieckiego w 2024 roku. Przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji zaprezentowali dane dotyczące przestępczości, zwracając uwagę na wzrost liczby przestępstw o charakterze informatycznym, w tym wyludzeń danych oraz oszustw internetowych, których ofiarami są często osoby starsze. Podkreślono znaczenie działań profilaktycznych prowadzonych przez Policję we współpracy z innymi instytucjami, w tym bankami.

Istotnym elementem obrad była również analiza działalności służb ratowniczych i kontrolnych. Przedstawiciele Państwowej Straży Pożarnej omówili liczbę i charakter interwencji w 2024 roku, zwracając uwagę na skutki lipcowych powodzi, zagrożenia związane z pożarami sadzy w kominach oraz potrzebę dalszego wzmacniania systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarach tzw. „białych plam”. Przedstawiono również działania kontrolne i plany na rok 2025, obejmujące m.in. obiekty użyteczności publicznej.

Członkowie Komisji zapoznali się także z informacjami Straży Miejskiej dotyczącymi wykroczeń porządkowych i drogowych, problematyki nieprawidłowego parkowania, użytkowania pozaklasowych

źródeł ciepła oraz rozwoju systemu monitoringu wizyjnego. Przedstawiono dane dotyczące działań profilaktycznych realizowanych na terenie miasta.

Ważnym tematem była również sytuacja epizootyczna na terenie powiatu. Powiatowy Lekarz Weterynarii przedstawił działania podejmowane w związku z zagrożeniem afrykańskim pomorem świń (ASF), w tym pierwszymi przypadkami choroby stwierdzonymi na początku 2025 roku, oraz działania informacyjne skierowane do hodowców i służb leśnych. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny zaprezentował bilans kontroli sanitarnych przeprowadzonych w 2024 roku.

Podczas posiedzenia w dniu 28 kwietnia 2025 r. głównym tematem było przygotowanie gmin powiatu ostrowieckiego na wypadek wystąpienia ekstremalnych warunków pogodowych, w szczególności powodzi i podtopień. Omówiono stan wyposażenia magazynów przeciwpowodziowych oraz zasoby sprzętowe będące w dyspozycji powiatu i poszczególnych gmin.

Przedstawiciele gmin przekazali informacje o aktualnych zasobach magazynowych, doświadczeniach z lat ubiegłych oraz potrzebach w zakresie dalszego doposażania. Wskazywano na konieczność systematycznej inwentaryzacji magazynów, zapewnienia odpowiedniej liczby worków z piaskiem, pomp, agregatów prądotwórczych, pojemników na wodę pitną oraz plandek. Podkreślano znaczenie współpracy gmin z Państwową i Ochotniczą Strażą Pożarną, a także potrzebę wzajemnego wsparcia w sytuacjach kryzysowych.

Przedstawiciele Państwowej Straży Pożarnej zaprezentowali możliwości operacyjne jednostki, w tym zasoby kadrowe, sprzętowe oraz funkcjonowanie plutonu logistycznego umożliwiającego zakwaterowanie osób poszkodowanych. Zwrócono uwagę na konieczność ujednoczenia minimalnych standardów wyposażenia magazynów przeciwpowodziowych w gminach.

Omówiono również kwestie związane z bezpieczeństwem sanitarnym i weterynaryjnym w sytuacjach kryzysowych, w tym problem braku wyznaczonych miejsc do czasowego przetrzymywania zwierząt oraz grzebowisk w przypadku klęsk żywiołowych.

3. Zarządzenie Starosty Ostrowieckiego Nr OR.I.120.76.2025 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję 2025-2027

Druga połowa roku 2025 przyniosła fundamentalne zmiany w strukturze Komisji. Zakończenie kadencji samorządowej oraz konieczność dostosowania składu Komisji do nowych realiów politycznych i merytorycznych, zaowocowały wydaniem przez Starostę Ostrowieckiego nowego aktu powołującego.

Podstawa Prawna Nowej Kadencji

Dnia 5 września 2025 roku Starosta Ostrowiecki wydała Zarządzenie Nr OR.I.120.76.2025 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję 2025-2027. Akt ten został wydany na podstawie art. 38a ust. 1, 5, 6, 7, 8, 9 ustawy o samorządzie powiatowym oraz w oparciu o Uchwałę NR XX/119/2025 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 9 lipca 2025 r., która delegowała dwóch radnych do składu Komisji.

Zarządzenie to nie było prostą kontynuacją poprzednich decyzji personalnych. Było to przemyślane ukształtowanie nowego zespołu ekspertów, zdolnego sprostać wyzwaniom nowoczesności. Wraz z wejściem w życie tego zarządzenia, moc utraciło poprzednie Zarządzenie Nr OR. I. 120.1.95.2022 z dnia 4 listopada 2022 r., co formalnie zamknęło kadencję 2022–2024.

Struktura i Skład Osobowy Komisji (2025–2027)

Analiza składu nowej Komisji wskazuje na strategiczną decyzję Starosty o znaczącym poszerzeniu grona doradczego. O ile trzon decyzyjny (członkowie z głosem stanowiącym) pozostał oparty na ustawowym parytecie (przedstawiciele starosty, rady i policji), o tyle grupa doradcza została wzmocniona o specjalistów z kluczowych dziedzin: obronności, hydrologii i budownictwa.

Poniżej przedstawiono pełny skład Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego na kadencję 2025–2027, zgodnie z treścią Zarządzenia:

I. Przewodnicząca i Członkowie (Głos stanowiący)

1. Agnieszka Rogalińska – Starosta Ostrowiecki – Przewodnicząca Komisji. Rola: Kieruje pracami Komisji, reprezentuje ją na zewnątrz i ponosi odpowiedzialność za realizację zadań ustawowych.

2. Łukasz Dybiec - Wicestarosta Powiatu Ostrowieckiego. Rola: Zastępuje Przewodniczącą, koordynuje bieżące prace organu.

3. Dariusz Czupryński – Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego. Rola: Reprezentacja organu stanowiącego powiatu, łącznik ze społecznością lokalną

4. Dariusz Kaszuba – Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego. Rola: Reprezentacja organu stanowiącego powiatu.

5. Łukasz Witkowski - Sekretarz Powiatu Ostrowieckiego. Rola: Zapewnienie sprawności administracyjnej i prawnej działań Komisji w strukturach Starostwa.

6. Przemysław Tic - Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim. Rola: Koordynacja merytoryczna, zarządzanie przepływem informacji o zagrożeniach, obsługa biurowa Komisji.

7. Mariusz Łata - Naczelnik Wydziału Edukacji, Zdrowia i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim. Rola: Integracja zagadnień bezpieczeństwa z systemem oświaty i ochrony zdrowia.

8. mł. insp. Krzysztof Panaszewski - Delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Świętokrzyskim. Rola: Bezpośrednia reprezentacja Policji, dostarczanie analiz kryminalnych.

9. podinsp. Mariusz Libuda - Delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Świętokrzyskim. Rola: Bezpośrednia reprezentacja Policji.

Zgodnie z wymogami ustawowymi, w pracach Komisji uczestniczy prokurator wskazany przez Prokuratora Okręgowego. W kadencji 2025–2027 funkcję tę pełni:

·Pani Monika Gronek - Zastępca Prokuratora Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim. Jej obecność gwarantuje nadzór nad prawnokarnymi aspektami działań służb oraz koordynację polityki ścigania przestępstw na terenie powiatu.

II. Osoby z Głosem Doradczym

To w tej grupie nastąpiły najbardziej znaczące zmiany, świadczące o nowym podejściu do bezpieczeństwa:

1. Wioletta Adamczyk-Nowak - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrowcu Świętokrzyskim. Obszar: Bezpieczeństwo epidemiologiczne, higiena komunalna.

2. mł. bryg. Marcin Słowik - Przedstawiciel Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Ostrowcu Świętokrzyskim. Obszar: Ochrona przeciwpożarowa, ratownictwo techniczne i chemiczne.

3. Grażyna Strojna - Powiatowy Lekarz Weterynarii w Ostrowcu Świętokrzyskim. Obszar: Bezpieczeństwo epizootyczne (choroby zwierząt), bezpieczeństwo żywności.

4. Robert Skrzypczak - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Ostrowcu Świętokrzyskim. Obszar: Bezpieczeństwo obiektów budowlanych, przeciwdziałanie katastrofom budowlanym.

5. sierż. Artur Kolib – Przedstawiciel 10 Świętokrzyskiej Brygady Terytorialnej. Obszar: Współpraca cywilno – wojskowa, wsparcie w sytuacjach kryzysowych

6. st. kpr. Paweł Ozimkiewicz - Przedstawiciel 10 Świętokrzyskiej Brygady Terytorialnej. Obszar: Współpraca cywilno-wojskowa.

7. Stanisława Danuta Barańska - Kierownik oddziału Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Ostrowcu Świętokrzyskim. Obszar: Ratownictwo medyczne, zabezpieczenie medyczne zdarzeń masowych.

8. Andrzej Kaniewski - Komendant Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim. Obszar: Porządek publiczny na terenie miasta, współpraca z samorządem gminnym.

9. Anna Polaniecka - p.o. Kierownika Nadzoru Wodnego w Ostrowcu Świętokrzyskim Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Obszar: Gospodarka wodna, ochrona przeciwpowodziowa, stan wałów i urządzeń hydrotechnicznych.

Znaczenie Nowych Podmiotów w Komisji

Rozszerzenie składu doradczego Komisji w 2025 roku nie jest zabiegiem przypadkowym. Jest to strategiczna odpowiedź na ewoluujące środowisko bezpieczeństwa. Włączenie przedstawicieli nowych instytucji do stałych prac Komisji niesie za sobą konkretne implikacje dla systemu bezpieczeństwa powiatu.

Wojska Obrony Terytorialnej

Obecność sierż. Artura Koliba i st. kpr. Pawła Ozimkiewicza wprowadza do Komisji komponent militarny. W obliczu wojny za wschodnią granicą Polski oraz rosnącego zagrożenia działaniami hybrydowymi, współpraca cywilno-wojskowa (CIMIC) staje się kluczowa. WOT posiada unikalne zdolności w zakresie wsparcia lokalnych społeczności w sytuacjach kryzysowych (np. usuwanie skutków nawałnic, poszukiwania osób zaginionych). Ich stała obecność w Komisji pozwoli na lepsze planowanie wspólnych ćwiczeń oraz integrację planów zarządzania kryzysowego z planami operacyjnymi wojska.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Powołanie Pani Anny Polanieckiej jest bezpośrednią odpowiedzią na wnioski z lat ubiegłych dotyczące zagrożeń powodziowych. Rzeka Kamienna oraz jej dopływy stanowią potencjalne zagrożenie dla mieszkańców. Obecność przedstawiciela Wód Polskich w Komisji usprawni przepływ informacji o stanie wałów przeciwpowodziowych, planowanych zrzutach wody czy koniecznych pracach konserwacyjnych. Pozwoli to na uniknięcie paraliżu decyzyjnego w momentach zagrożenia hydrologicznego, który często wynikał z rozproszenia kompetencji między samorządem a administratorem wód.

Nadzór Budowlany i Ratownictwo Medyczne

Włączenie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego (Robert Skrzypczak) oraz przedstawiciela Ratownictwa Medycznego (Stanisława Danuta Barańska) zamyka system bezpieczeństwa w obszarze katastrof budowlanych i zdarzeń masowych. PINB odgrywa kluczową rolę w prewencji (kontrola stanu technicznego budynków użyteczności publicznej), co jest szczególnie ważne w kontekście starzejącej się infrastruktury. Z kolei obecność szefa struktur ratownictwa medycznego pozwala na lepszą koordynację działań "złotej godziny" i optymalizację wykorzystania karet w systemie powiatowym.

4. Wyzwania i Kierunki Działań na Lata 2025-2027

Ukonstytuowanie się nowej Komisji we wrześniu 2025 roku pozwoliło na nakreślenie priorytetów na nadchodzącą kadencję. Biorąc pod uwagę analizę zagrożeń oraz potencjał nowego składu osobowego, można wskazać następujące kierunki działań:

1. Integracja Systemów Ostrzegania i Reagowania: Wykorzystanie obecności WOT i Wód Polskich do stworzenia zintegrowanego systemu wczesnego ostrzegania przed powodzią i innymi klęskami żywiołowymi.

2. Cyberbezpieczeństwo i Edukacja: Kontynuacja działań z zakresu cyberbezpieczeństwa (ćwiczenia z 2024 roku wykazały taką potrzebę) oraz edukacja mieszkańców w zakresie odporności na dezinformację.

3. Wzmocnienie Infrastruktury Krytycznej: Audyt i wzmocnienie zabezpieczeń obiektów kluczowych dla funkcjonowania powiatu (ujęcia wody, energetyka), przy wsparciu merytorycznym nowych członków Komisji.

4. Bezpieczeństwo Ruchu Drogowego: Dalsza współpraca z Policją i zarządcami dróg w celu eliminacji "czarnych punktów" na mapie powiatu.

Podsumowanie

Rok 2025 w działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego był rokiem transformacji. Przejście od struktur ukształtowanych w poprzedniej kadencji do nowego, znacznie

poszerzonego modelu współpracy, odbyło się w sposób płynny i niezakłócony. Regularność posiedzeń, wysoka frekwencja oraz merytoryczny ciężar podejmowanych tematów świadczą o tym, że Komisja jest organem żywym i reagującym na potrzeby mieszkańców.

Decyzje podjęte przez Starostę Ostrowieckiego w zakresie doboru kadr do nowej Komisji dają rękojmię, że w latach 2025–2027 Powiat Ostrowiecki będzie dysponował profesjonalnym zapleczem doradczym, zdolnym do stawienia czoła nawet najbardziej skomplikowanym wyzwaniom w sferze bezpieczeństwa. Podziękowania dla ustępujących członków łączą się z nadzieją pokładaną w nowym zespole, którego różnorodność kompetencji jest jego największą siłą.

Komisja, w swoim nowym kształcie, jest gotowa do dalszej służby na rzecz mieszkańców, realizując misję zapewnienia ładu, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Starosta Ostrowiecki

Agnieszka Rogalińska