



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 2 września 2013 r.

Poz. 2709

### UCHWAŁA NR XIX/48/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 17 lipca 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/159/13 Rady Gminy Brodnica z dnia 17 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie: Przewodniczący: 1. Tadeusz Dobek Członkowie: 2. Lidia Dudek 3. Włodzimierz Górzyński 4. Daniel Jurewicz 5. Aleksandra Kwiatkowska 6. Elżbieta Osińska 7. Halina Paszkowska 8. Robert Pawlicki 9. Jan Sieklucki 10. Halina Strzelecka 11. Andrzej Tatkowski

#### **uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XXIV/159/13 Rady Gminy Brodnica z dnia 17 czerwca 2013 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Brodnica podjęła w dniu 17 czerwca 2013 r. uchwałę nr XXIV/159/13 w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu, w dniu 26 czerwca 2013 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 lipca 2013 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z 11 lipca 2013 r., znak RIO-KA-4010-19-4/2013, powiadomiony został Wójt Gminy Brodnica, który w posiedzeniu kolegium nie uczestniczył i nie upoważnił innego przedstawiciela gminy.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Brodnica zapisami § 1 ust. 1 i ust. 2 ustaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, za usługi pozbywania się z terenu nieruchomości odpadów komunalnych zebranych i odbieranych w sposób selektywny i nieselektywny (zmieszany). Jednocześnie w § 1 ust. 3 uchwały ustalono górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi pozbywania się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, świadczone przez przedsiębiorcę

posiadającego stosowne zezwolenie. Natomiast § 1 ust. 4 uchwały zawiera zapis „do stawek określonych w ust. 1, 2 i 3 dolicza się podatek VAT na zasadach określonych w odrębnych przepisach”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Brodnica ustalając górne stawki opłaty bez wliczonego podatku VAT naruszyła art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.). Stosownie do tego przepisu rada gminy jest umocowana do określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, tym samym organ ten jest uprawniony do ustalenia maksymalnej wysokości tych opłat. Rada dokonując ustaleń w tym zakresie zobowiązana jest również ustalić obciążenia z tytułu podatku od towaru i usług. Należy mieć na uwadze, że w dalszej kolejności nastąpi konkretyzacja tej opłaty w odniesieniu do określonego podmiotu i określonego przedmiotu usługi, w drodze umowy pomiędzy właścicielem nieruchomości a odbiorcą odpadów, w postaci ceny z uwzględnieniem podatku VAT. Ustalona zatem przez radę gminy górna stawka nie może być niższa niż cena usługi, która zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz. U. z 2013 r. poz. 385) oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę i w której, jeżeli wynika to z odrębnych przepisów, uwzględnia się podatek od towarów i usług.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że naruszenie art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Tadeusz Dobek**