



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 2424

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 77/2015 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr IX/87/2015 Rady Miejskiej w Kruszwicy z dnia 25 czerwca 2015 r. zmieniającej regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kruszwica.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2015 r. Rada Miejska w Kruszwicy, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) art. 4 ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Inowrocławiu - podjęła powyższą uchwałę.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 lipca 2015 r.

Pismem z 7 lipca 2015 r., znak: WNK.IV.4131.101.2015 organ nadzoru zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kruszwicy o ustosunkowanie się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów i przesłanie wyjaśnień. W odpowiedzi z 14 lipca br. (znak: OR-RM.03.2.2015) Przewodniczący Rady Miejskiej w Kruszwicy poinformował, że zgłoszone zastrzeżenia organu nadzoru zostaną uwzględnione na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Kruszwicy, która odbędzie się w miesiącu sierpniu br.

Oceniając legalność ww. uchwały organ nadzoru zauważa, że przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Kruszwicy dokonała nowelizacji uchwały nr XXVI/359/2013 z 21 lutego 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kruszwica (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. z 2013 r., poz. 968).

Data podjęcia kwestionowanego aktu prawa miejscowego ma istotne znaczenie dla oceny jego legalności. Bowiem, podstawa prawna do wydania regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie (tj. art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) uległ nowelizacji z dniem 1 lutego 2015 r. Wskazać należy, że na mocy art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zachowały moc na okres jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż na 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.

W powyższej sprawie należy mieć na uwadze, iż „podstawowa reguła walidacyjna stanowi, że zmiana przepisu upoważniającego do wydania przepisów wykonawczych do ustawy prowadzi do uchylenia przepisów wykonawczych z dniem wejścia w życie zmiany przepisów upoważniających, a jedyny wyjątek od tej zasady ma miejsce, kiedy zostanie wprost przewidziany w akcie zmieniającym przepisy upoważniające” (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 października 2011 r., sygn. akt II OSK 1590/10). Taki wyjątek znalazł zastosowanie w ramach wskazanej nowelizacji.

Zgodnie z § 34 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r., (Dz.U. Nr 100, poz. 908), nie nowelizuje się aktu

wykonawczego zachowanego czasowo w mocy przez nową ustawę, chyba, że ustawa ta wyraźnie przewiduje taką możliwość. Ww. ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz innych ustaw nie przewidywała takiej możliwości. Jediną dopuszczalną formą realizacji prawotwórczych obowiązków gmin jest zastąpienie dotychczas obowiązujących uchwał nowymi aktami wykonawczymi - opracowanymi przez ustawodawcę nowego prawa. Zatem, decyzja ustawodawcy jest w tym zakresie jednoznaczna - utrzymanie w mocy aktów „ma charakter przejściowy i ma na celu zapewnienie organom [...] odpowiedniego czasu na wydanie nowych aktów wykonawczych” (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 sierpnia 2006 r., K 25/06, Lex nr 208349).

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia przedmiotowej uchwały jest fakt, iż niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 lipca 2015 r. poz. 2172.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia - za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Ewa Mes