



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 16 grudnia 2015 r.

Poz. 4601

UCHWAŁA Nr XI/26/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VI/49/15 Rady Miejskiej Radzyna Chelmińskiego z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Miasta i Gminy Radzyna Chelmiński.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr VI/49/15 Rady Miejskiej Radzyna Chelmińskiego z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Miasta i Gminy Radzyna Chelmiński w części § 3 ust. 4 i ust. 5 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska Radzyna Chelmińskiego podjęła w dniu 27 marca 2015 r. uchwałę Nr VI/49/15 w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Miasta i Gminy Radzyna Chelmiński. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w dniu 3 kwietnia 2015 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 kwietnia 2015 r. O terminie posiedzenia Kolegium pismem z dnia 21 kwietnia 2015 r., znak RIO-KA-4010-11-2/2015, powiadomiony został Burmistrz Miasta i Gminy Radzyna Chelmiński, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela jednostki do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą, będącą aktem prawa miejscowego, Rada Miejska Radzyna Chelmińskiego określiła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na cele wskazane w § 1 uchwały. W § 3 ust. 4 Rada Miejska postanowiła, że za umieszczenie przez inne podmioty urządzeń wodociągowych, kanalizacji sanitarnej, kanalizacji deszczowej i ciepłowniczych, stosuje się stawki opłat w wysokości 50 % stawek określonych w ust. 1 pkt 1 - 3 uchwały.

Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460) za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala w drodze uchwały wysokość stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg, których zarządcą jest dana jednostka samorządu terytorialnego. Ustawa określa maksymalne wysokości stawek opłaty, w zależności od celu, na który zajmowany jest pas drogowy.

Organ stanowiący poprzez dokonanie w uchwale zapisu, z którego wynika jedynie o jaki procent obniża się stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego przy umieszczaniu w nim przez inne podmioty urządzeń wodociągowych, kanalizacji sanitarnej, kanalizacji deszczowej i ciepłowniczych, tym samym nie określił stawki tej opłaty. Wprowadzenia procentowej stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego przy umieszczaniu

w nim przez inne podmioty ww. urządzeń, nie można traktować jako sposobu określenia tej stawki. Intencją ustawodawcy było, aby organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określił kwotowo stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego.

Ponadto, w § 3 ust. 5 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła nie pobierać opłat w przypadku umieszczenia w pasie drogowym gminnych urządzeń wodociągowych, kanalizacji sanitarnej, kanalizacji deszczowej i instalacji ciepłowniczej.

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, organ stanowiący jest upoważniony jedynie do ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg, których zarządcą jest dana jednostka samorządu terytorialnego. Żaden przepis ustawy nie daje natomiast uprawnienia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego do wprowadzenia zwolnienia z poboru opłaty ze względu na rodzaj urządzeń i obiektów, które są umieszczone w pasie drogowym. Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 2 lutego 2012 r., sygn. akt III SA/Gd 460/11; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 lipca 2012 r., sygn. akt II SA/Go 402/12).

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w art. 94 stanowi, że organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może w akcie prawa miejscowego wprowadzić zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

Rada Miejska Radzyna Chełmińskiego dokonując w § 3 ust. 4 i ust. 5 uchwały procentowego ustalenia stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego oraz zwolnienia z opłaty za zajęcie pasa drogowego, przekroczyła kompetencje wynikające z art. 40 ust. 8 ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wprowadzenie do uchwały zapisów § 3 ust. 4 i ust. 5 stanowi istotne naruszenie prawa.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek