



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 16 grudnia 2015 r.

Poz. 4604

UCHWAŁA Nr XV/30/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 24 czerwca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr 68/15 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie opłaty targowej.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. obrachunkowych regionalnych izb obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr 68/15 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie opłaty targowej, w części § 3 ust. 2.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Świeciu podjęła w dniu 28 maja 2015 r. uchwałę Nr 68/15 w sprawie opłaty targowej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 8 czerwca 2015 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 czerwca 2015 r. O terminie posiedzenia Kolegium pismem z dnia 19 czerwca 2015 r., znak RIO-KA-4010-15-4/2015, powiadomiony został Burmistrz Świecia, który nie uczestniczył w obradach Kolegium oraz nie upoważnił przedstawiciela Gminy do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą, będącą aktem prawa miejscowego, Rada Miejska w Świeciu zarządziła pobór w drodze inkasa opłaty targowej w miejscach sprzedaży na terenie Gminy Świecie. W § 3 ust. 2 uchwały zapisano, iż „inkasa opłaty targowej może dokonywać każda osoba fizyczna lub prawna na podstawie umowy zawartej z Burmistrzem Świecia, w której zostanie ustalona wysokość wynagrodzenia za inkaso”.

Kompetencje prawodawcze organu stanowiącego wynikają z Konstytucji RP oraz innych ustaw. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie prawa i w granicach prawa. Granice prawa w tym zakresie stanowią: art. 19 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) oraz art. 9 i art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r. poz. 613). Zgodnie z art. 19 pkt 1 i 2 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie oraz może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa a także określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Natomiast, w świetle art. 9 i art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Rada gminy może ustalić wynagrodzenia dla inkasentów z tytułu poboru podatków stanowiących dochody budżetu gminy.

Jak z powyższego wynika to organ stanowiący może zarządzać pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określać inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Tym samym za niezgodne z prawem należy uznać powierzenie przez Radę Miejską w Świeciu poboru opłaty targowej inkasentom ustanowionym przez Burmistrza oraz przypisanie organowi wykonawczemu kompetencji w zakresie ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso na podstawie umowy cywilnoprawnej. Z inkasentem nie jest zawierana umowa cywilnoprawna, a jego obowiązki i prawa reguluje uchwała organu stanowiącego i ustawa Ordynacja podatkowa. W związku z tym postanowienia § 3 ust. 2 badanej uchwały w sposób istotny naruszają przepisy prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek