



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 16 grudnia 2015 r.

Poz. 4606

UCHWAŁA Nr XVI/32/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 1 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/63/2015 Rady Gminy Wąbrzeźno z dnia 1 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego, działającym na terenie Gminy Wąbrzeźno.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr X/63/2015 Rady Gminy Wąbrzeźno z dnia 1 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego, działającym na terenie Gminy Wąbrzeźno

Uzasadnienie

Rada Gminy Wąbrzeźno podjęła w dniu 1 czerwca 2015 r. uchwałę Nr X/63/2015 w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego, działającym na terenie Gminy Wąbrzeźno. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w dniu 8 czerwca 2015 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu kolegium izby w dniu 1 lipca 2015 r. O terminie posiedzenia kolegium pismem z dnia 26 czerwca 2015 r., znak RIO-KA-4010-16-3/2015, powiadomiony został Wójt Gminy Wąbrzeźno, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu kolegium.

Rada Gminy Wąbrzeźno działając na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielonych niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego.

W § 4 ust. 1 uchwały postanowiła, że organ prowadzący niepubliczne przedszkole otrzymuje z budżetu Gminy Wąbrzeźno dotację w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przeliczeniu na jedno dziecko w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Wąbrzeźno. Natomiast w ust. 2 organ stanowiący określił, że dla niepublicznych, innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych jako zespoły wychowania przedszkolnego lub punkty przedszkolne dotacja z budżetu gminy wynosić będzie 40% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przeliczeniu na jedno dziecko. Zapisem § 6 ust. 1 uchwały organ stanowiący Gminy Wąbrzeźno postanowił, że dotacja przekazywana

jest na rachunek bankowy przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, w 12 ratach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, a jej wysokość ustalana jest comiesięcznie w oparciu o informację o aktualnej liczbie dzieci, przekazaną Wójtowi Gminy Wąbrzeźno do dnia 10 każdego miesiąca według stanu na dzień 1-go każdego miesiąca.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827 z późn. zm.) dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Natomiast zgodnie z ust. 3 cytowanego artykułu osoba prowadząca inne formy wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Rada Gminy Wąbrzeźno określając sposób ustalenia kwoty wydatków, które stanowią podstawę obliczania dotacji pominęła, mimo wskazań ustawowych, zapisy dotyczące pomniejszenia wydatków bieżących o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Zgodnie z przywołanymi wyżej przepisami wydatki bieżące stanowiące podstawę obliczenia dotacji winny być pomniejszone o te opłaty.

Ponadto, określając termin przekazywania dotacji, Rada Gminy postanowiła, że będą one przekazywane w 12 ratach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. Tym samym został naruszony przepis art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zgodnie z którym dotacje przekazywane są na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia. W związku z powyższym wydłużenie terminu na przekazanie dotacji w miesiącu grudniu do ostatniego dnia miesiąca jest niezgodne z wyżej wskazanym przepisem. Podmioty prowadzące niepubliczne jednostki oświatowe otrzymywałyby dotacje w terminie późniejszym niż wynika to z ustawy, co działałoby na niekorzyść beneficjenta.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdza, że uchwała Nr X/63/2015 Rady Gminy Wąbrzeźno z dnia 1 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego, działającym na terenie Gminy Wąbrzeźno jest nieważna, gdyż w sposób istotny narusza zapisy art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty oraz art. 14 ust. 1 i 3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek