



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 16 grudnia 2015 r.

Poz. 4611

### UCHWAŁA Nr XXIII/37/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 7 października 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XII/62/2015 Rady Gminy w Kęsowie z dnia 10 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kęsowo lub jej jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

#### **uchwała, co następuje**

stwierdza nieważność Uchwały Nr XII/62/2015 Rady Gminy w Kęsowie z dnia 10 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kęsowo lub jej jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Kęsowie podjęła w dniu 10 września 2015 r. uchwałę Nr XII/62/2015 w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kęsowo lub jej jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów do tego uprawnionych. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 18 września 2015 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 7 października 2015 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 30 września 2015 r., znak RIO-KA-4010-23-3/2015, został zawiadomiony Wójt Gminy Kęsowo, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Kęsowie określiła zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kęsowo lub jej jednostkom podległym.

Z § 7 uchwały wynika, że zasady dotyczące umarzania należności w całości lub części, udzielania innych ulg w spłacie należności oraz odraczanie terminu zapłaty należności określone w uchwale stosuje się również do dłużników będących przedsiębiorcami. Udzielenie ulg w spłacie należności może stanowić pomoc de minimis na zasadach określonych w przepisach dotyczących pomocy de minimis i pomocy publicznej.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) udzielenie pomocy publicznej wiąże się z koniecznością przedłożenia projektu uchwały organu stanowiącego, dotyczącej udzielenia takiej pomocy, prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który może przedstawić zastrzeżenia dotyczące zasad udzielania pomocy, określonych w projekcie uchwały. Wskazane przez prezesa UOKiK zastrzeżenia mogą mieć istotny wpływ na treść uchwały podejmowanej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Podjęcie przez Radę Gminy w Kęsowie uchwały w sprawie zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przewidującej udzielenie pomocy publicznej bez dopełnienia obowiązku wskazanego w ww. przepisie naruszyło wynikającą z przepisów prawa procedurę podjęcia uchwały. Zachowanie powyższej procedury jest istotne, gdyż jak wskazano wyżej może mieć wpływ na treść uchwały.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że omówione naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Ponadto, Kolegium Izby zwraca uwagę, że w § 8 pkt 1 ppkt 1 uchwały postanowiono, że należności osoby fizycznej mogą być umarżane z urzędu, jeżeli osoba ta zmarła nie pozostawiając żadnego majątku lub pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 5 000 zł. Zgodnie z art. 56 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w przypadku śmierci osoby fizycznej należności cywilnoprawne mogą być umarżane w całości, jeżeli wartość pozostawionych przedmiotów codziennego użytku nie przekracza kwoty 6 000 zł. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może dokonać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego. Skoro w ustawie o finansach publicznych wartość przedmiotów pozostawionych przez dłużnika, od której mogą być umarżane należności cywilnoprawne została określona na 6 000 zł, to Rada Gminy w Kęsowie nie ma upoważnienia do obniżenia tej kwoty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zwraca również uwagę na zapis zawarty w załączniku nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór informacji o stanie majątkowym osoby fizycznej ubiegającej się o udzielenie ulgi, dotyczący oświadczenia osoby składającej tę informację o świadomości groźby kary pozbawienia wolności za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy, na podstawie art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.). Zgodnie z art. 233 § 6 ww. ustawy warunkiem odebrania oświadczenia o treści, jak w załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały Rady Gminy w Kęsowie jest istnienie przepisu rangi ustawowej, który dopuszcza możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Delegacji takiej nie zawierają przepisy ustawy o finansach publicznych, na podstawie której została podjęta przedmiotowa uchwała i opracowany wzór informacji składanej przez osobę ubiegającą się o udzielenie ulgi. W związku z powyższym zapis dotyczący oświadczenia, o którym mowa wyżej jest bezprawny.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Tadeusz Dobek