



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 6 lipca 2015 r.

Poz. 2184

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 64/2015** **WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI**

z dnia 3 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr IX/47/2015 Rady Gminy w Kęsowie z dnia 28 maja 2015 r. zmieniającej uchwałę nr XX/127/2012 Rady Gminy w Kęsowie z dnia 30 października 2012 r. zmieniającą uchwałę XIII/77/2011 Rady Gminy Kęsowo z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie utworzenia Straży Międzygminnej (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. z 2012 r. Nr 236).

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 maja 2015 r. Rada Gminy w Kęsowie podjęła uchwałę nr IX/47/2015 zmieniającą uchwałę nr XX/127/2012 Rady Gminy w Kęsowie z dnia 30 października 2012 r. zmieniającą uchwałę XIII/77/2011 Rady Gminy Kęsowo z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie utworzenia Straży Międzygminnej (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. z 2012 r. Nr 236).

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 czerwca 2015 r.

Zawiadomieniem z dnia 19 czerwca 2015 r. znak: WNK.IV.4131.80.2015.MT, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Przewodniczący Rady Gminy w Kęsowie pismem z dnia 25 czerwca 2015 r. złożył wyjaśnienia, które Wojewoda Kujawsko-Pomorski uznaje za niewłaściwe.

Po pierwsze, w ocenie organu nadzoru, zgodnie z § 7 ust. 2 porozumienia międzygminnego w sprawie utworzenia Straży Międzygminnej, zawartego w dniu 28 grudnia 2011 r., ww. porozumienie wypowiedziano za sześciomiesięcznym okresem wypowiedzenia, ze skutkiem na koniec roku kalendarzowego. Dlatego też Wojewoda Kujawsko-Pomorski uważa, że skutek wypowiedzenia nastąpi 31 grudnia 2015 r., a nie 30 czerwca 2015 r., jak twierdzi Przewodniczący Rady.

Po drugie, organ nadzoru nie uznaje wyjaśnień dotyczących braku utworzenia straży międzygminnej. Abstrahując od istoty samej nazwy, nieznanej ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1383 ze zm.), należy stwierdzić, że ideą przyświecającą Radzie Gminy Kęsowo, podejmującej w dniu 29 grudnia 2011 r. uchwałę nr XIII/77/2011, było utworzenie nowej formacji, odmiennej od powołanej uchwałą nr VI/30/2007 r. z dnia 15 marca 2007 r. Straży Gminnej w Kęsowie. Ponadto w podstawie prawnej uchwały nr XIII/77/2011 znalazł się m. in. art. 3 ust. 1 ustawy o strażach, mówiący o tym, że Gminy sąsiadujące na obszarze jednego województwa mogą zawrzeć, po zasięgnięciu opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji, porozumienie o utworzeniu wspólnej straży. W przypadku nieotrzymania opinii gminy sąsiadujące na obszarze jednego województwa mogą zawrzeć porozumienie o utworzeniu wspólnej straży po upływie 14 dni od dnia przedstawienia wniosku o wydanie opinii. W ocenie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przepis ten najdobitniej ukazuje, że prawdziwą intencją organu stanowiącego było utworzenie wspólnej straży dla Gmin Kęsowo i Gostycyn.

Ponadto Wojewoda Kujawsko-Pomorski podtrzymuje swoje stanowisko, iż nie jest możliwe powołanie Straży Gminnej w Kęsowie z nowym obszarem działania poprzez zmianę uchwały, która powołała do życia formację zwaną Strażą Międzygminną. Organ nadzoru jest zdania, że najpierw zachodzi potrzeba zakończenia działalności jednostki organizacyjnej gminy utworzonej na mocy uchwały XIII/77/2011 Rady Gminy Kęsowo z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie utworzenia Straży Międzygminnej (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. z 2012 r. Nr 236).

W ocenie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego zapis stwierdzający, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2015 r., jest sprzeczny z art.4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) i przemawia za stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały. Ponadto zapis ten jest błędny w sensie logicznym, gdyż wskazuje na dwie daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały. Takie sformułowanie jest mylące dla adresatów tej normy prawnej, co może powodować ich błędne przekonanie co do daty początkowej obowiązywania przedmiotowej uchwały.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia przedmiotowej uchwały jest fakt, iż niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 czerwca 2015 r. poz. 1745 i weszła w życie z dniem 17 czerwca 2015 r.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Ewa Mes