



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 26 sierpnia 2016 r.

Poz. 2935

UCHWAŁA Nr XX/48/2016
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY
z dnia 10 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XIV/97/2016 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 7 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, nieważność

uchwały Nr XIV/97/2016 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 7 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w części dotyczącej zapisu § 4 pkt 1 oraz 2 o brzmieniu: „złożone pod odpowiedzialnością karną”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Brześciu Kujawskim w dniu 7 lipca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XIV/97/16 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, w dniu 14 lipca 2016 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium w dniu 10 sierpnia 2016 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 3 sierpnia 2016 r., znak RIO-KA-4010-20-2 /16 został zawiadomiony Burmistrz Miasta i Gminy Brześć Kujawski, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w nim.

Rada Miejska w Brześciu Kujawskim, na mocy art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 - dalej ustawa), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

W § 4 pkt. 1 i 2 uchwały określono wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W pkt 1 wyżej wskazanego paragrafu wymieniono, że jest to zaświadczenie: WKU lub jednostki wojskowej, uczelni, szkoły, internatu, zakładu pracy oraz instytucji potwierdzającej czasowe w nich przebywanie osób zainteresowanych albo oświadczenie własne złożone pod odpowiedzialnością karną, w pkt 2 wymieniono zaś oświadczenie właściciela nieruchomości w sprawie zgłoszenia wyjazdu za granicę na okres dłuższy niż trzy miesiące złożone pod odpowiedzialnością karną.

Na podstawie art. 6n ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ma obowiązek określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego

wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełniania oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Ponadto, rada gminy powinna określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ustawodawca przewidział także możliwość określenia przez radę gminy wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regulacje zawarte w badanej uchwale w części obejmującej zapisy o treści „złożone pod odpowiedzialnością karną” przekraczają zakres upoważnienia ustawowego, w związku z czym pozostają w sprzeczności z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Ustawowego upoważnienia dla rady nie można domniemywać, jeśli nie wynika on z konkretnego przepisu prawa.

Wymóg oświadczenia z odwołaniem do odpowiedzialności karnej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów, a w szczególności cytowany art. 6n, nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na podmiot składający deklarację obowiązku potwierdzania danych pod groźbą odpowiedzialności karnej. Warunkiem możliwości zawarcia takich zapisów jest zaś aby przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (zob. wyrok WSA w Kielcach z 25.10.2012 r., sygn. akt I SA/Ke 506/12).

Stwierdzone przez Kolegium Izby naruszenie prawa ma charakter istotny, w związku z czym zapisy te muszą zostać wyeliminowane z obrotu prawnego. Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek