



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 19 września 2016 r.

Poz. 3189

### UCHWAŁA Nr XXI/50/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 24 sierpnia 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXIII/285/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990. O samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

#### **uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXIII/285/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Szubinie podjęła w dniu 28 lipca 2016 r. Uchwałę Nr XXIII/285/16 w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 3 sierpnia 2016 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 sierpnia 2016 r. O terminie posiedzenia Kolegium pismem z dnia 12 sierpnia 2016 r., znak RIO-KA-4010-21-2/2016, został zawiadomiony Burmistrz Szubina, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Szubinie ustaliła wysokość miesięcznej dotacji celowej udzielanej przez Gminę Szubin dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki na terenie Gminy Szubin na sprawowanie opieki nad dziećmi do lat 3 w żłobku. Wysokość udzielanej dotacji określono w § 1 pkt 1 i 2 uchwały postanawiając odpowiednio, że w okresie od dnia 1 września 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. dotacja wyniesie 400 zł, a w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r. - 500 zł, na każde dziecko objęte opieką, które zamieszkuje na terenie Gminy Szubin.

Zgodnie z art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157), określanej dalej jako ustawa, podmioty prowadzące żłobek mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Z powyższego przepisu wynika, że dotowanie dzieci objętych opieką w żłobku ma charakter fakultatywny i zależy od decyzji organu stanowiącego. Jeśli jednak rada gminy zdecyduje o udzielaniu dotacji na ww. cel, dotacja przysługuje na każde dziecko objęte opieką w żłobku. Przywołany przepis ustawy nie zawiera wyjątków ani ograniczeń w zakresie udzielania dotacji.

Tym samym przyjęcie przy udzielaniu dotacji kryterium miejsca zamieszkania dzieci stanowi nieuprawnione zawężenie ustawowej zasady wynikającej z przywołanego art. 60 ust. 1 ustawy.

W myśl art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego z powyższego przepisu wynika obowiązek działania zgodnie z przepisami kompetencyjnymi, co oznacza nakaz „interpretacji przepisów kompetencyjnych w sposób ścisły i z odrzuceniem, w odniesieniu do organów władzy publicznej, zasady: co nie jest zakazane, jest dozwolone” (wyrok z dnia 27 maja 2002 r. sygn. akt K 20/01, OTK-A 2002/3/34). W myśl art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego, którym jest m.in. ograniczenie podmiotowe w zakresie udzielania dotacji. Jak wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych, w przypadku braku ustawowo określonych ograniczeń przedmiotowych bądź podmiotowych wprowadzanie ich na podstawie uchwały stanowi przekroczenie kompetencji prawotwórczych organu. Przepis art. 60 ust. 1 ustawy poza wskazaniem, że dotacja ma być przyznana na każde dziecko objęte opieką, nie zawiera ograniczeń podmiotowych czy też przedmiotowych. Wprowadzanie przez gminę takich ograniczeń stanowi istotne naruszenie prawa.

Nadto, w § 2 uchwały określono obowiązki podmiotu prowadzącego żłobek na terenie Gminy Szubin związane ze złożeniem wniosku o udzielenie dotacji celowej. Ustęp 3 § 2 uchwały nakłada na podmioty wymienione w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 obowiązek złożenia wniosku w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Szubinie nie była uprawniona do określenia w § 2 ust. 3 uchwały terminu składania wniosku o udzielenie dotacji celowej Burmistrzowi Szubina nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy, dotacja jest udzielana na realizację określonych zadań, a nie na dofinansowanie działalności bieżącej tych podmiotów, tak więc podmioty te nie są zobowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką w danym miesiącu, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie, w ciągu roku budżetowego, jeżeli realizują zadania, na które dotacja jest przekazywana. Dotacja ta jest udzielana na każde dziecko objęte opieką w żłobku, bez względu na to, w jakim terminie podmiot złoży wniosek o dotację, gdyż ustawodawca nie wprowadził w ustawie uregulowań dotyczących terminu złożenia stosownego wniosku, jak ma to miejsce w art. 90 ust. 1a, 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.). Tym samym zapis paragrafu 2 ust. 3 badanej uchwały Rady Miejskiej Szubina, który stanowi o powyższym należy uznać za nieważny.

Identyczny pogląd w powyższym zakresie zaprezentowano w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 7.06.2016 r. - I SA/Po 583/16.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że zapis § 1 pkt 1 i 2 uchwały odnoszący się do udzielania dotacji na dziecko, które zamieszkuje na terenie Gminy Szubin oraz § 2 ust. 3 odnoszący się do obowiązku złożenia wniosku w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji naruszają w sposób istotny art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 i orzekło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Tadeusz Dobek