



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 6 października 2016 r.

Poz. 3358

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 88/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 5 października 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIV/502/2016 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej § 5 pkt 2 i pkt 3.

UZASADNIENIE

W dniu 25 sierpnia 2016 r. Rada Miejska w Nakle nad Notecią działając na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250), podjęła powyższą uchwałę. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 września 2016 r.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6r ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 5 pkt 2 oraz pkt 3 omawianej uchwały stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zapisem tym Rada Miejska w Nakle nad Notecią w sposobach pozbywania się odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zabroniła samodzielnego wywożenia i wysypywania odpadów komunalnych. Zdaniem organu nadzoru wprowadzając ww. zakaz Rada w sposób istotny naruszyła art. 6r ust. 3 ustawy. Zgodnie z wyrokiem WSA w Łodzi z dnia 12 maja 2016 r. sygn. akt II SA/Łd 240/16) „Przepis art. 4 ust. 2 ustawy nie upoważnia bowiem do formułowania w regulaminie określonych zakazów, a jedynie do określenia wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości. Tym samym kwestionowana regulacja poprzez posłużenie się zakazem określonego zachowania wykracza poza materię określoną w ustawie (vide: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie IV SA/Po 792/13; wyrok w Poznaniu z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie IV SA/Po 784/13; wyrok WSA w Łodzi z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie II SA/Łd 1196/14; wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 lipca 2015 r. w sprawie II SA/Łd 404/15; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 czerwca 2014 r. w sprawie II SA/ Wr 153/14, <https://orzeczenia.nsa.gov.pl>).”

Co prawda wskazane orzeczenia zapadły w stosunku do art. 4 ust. 2 ustawy czyli regulaminów utrzymania czystości i porządku, ale przez analogię można je odnieść również do przepisu art. 6r ust. 3 ustawy.

Zawiadomieniem z 27 września 2016 r. znak: WNK.IV.4131.137.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią w piśmie z 3 października 2016 r. znak: SEK.0004.23.2016 nie podzielił poglądu organu nadzoru. Przedmiotowa uchwała zdaniem organu nadzoru została podjęta - w części dotyczącej niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego - z istotnym naruszeniem art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisem art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie zgodności z prawem. Organ nadzoru bada zgodność uchwał rad gmin i zarządzeń organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w świetle obowiązujących przepisów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz