



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 8 listopada 2016 r.

Poz. 3813

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 97/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 4 listopada 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

#### **orzekam**

o nieważności uchwały Nr XI/107/2016 Rady Gminy Radziejów z dnia 29 września 2016 r. w sprawie upoważnienia Kierownika Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 29 września 2016 r. Rada Gminy Radziejów podjęła uchwałę Nr XI/107/2016 w sprawie upoważnienia Kierownika Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 października 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 28 października 2016 r., znak: WNK.DW.IV.4131.24.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Radziejów w piśmie z dnia 2 listopada 2016 r., znak: UG.002.XI.2.2016 zgodził się ze stanowiskiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażonym w zawiadomieniu.

Organ nadzoru zauważa, iż podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 70b ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.).

Stosownie do brzmienia art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1.

Natomiast w myśl przepisu art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty dofinansowanie przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, w drodze decyzji, po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w ust. 1.

Rada Gminy Radziejów w przedmiotowej uchwale upoważniła Kierownika Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, włącznie z prawem wydawania decyzji administracyjnych, w zakresie dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych (§ 1 uchwały).

W przepisie § 4 uchwały organ stanowiący Gminy Radziejów postanowił „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Organ nadzoru zauważa, iż uchwała upoważniająca na mocy art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym inny organ do wydawania decyzji administracyjnych niewątpliwie ma charakter aktu prawa miejscowego. Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji RP).

W niniejszej sprawie wskazać jednak należy, iż zgodnie z uzasadnieniem do przedmiotowej uchwały „W związku z przekazaniem zadań związanych z prowadzeniem postępowań z zakresu dofinansowania kosztów kształcenia pracowników młodocianych, konieczne jest wyposażenie Kierownika SAPO w odpowiednie umocowania do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych”.

Rada Gminy Radziejów zadania w zakresie obsługi administracyjnej refundacji pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych przekazała Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie na podstawie § 4 ust. 4 Statutu tej jednostki, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XI/109/2016 z dnia 29 września 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych.

Organ stanowiący Gminy Radziejów w przedmiotowej uchwale postanowił, „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.” (§ 3 uchwały) oraz podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego (§ 4 uchwały).

Analiza przepisów uchwały Nr XI/107/2016 oraz uchwały Nr XI/109/2016 z dnia 29 września 2016 r. prowadzi do konkluzji, że Rada Gminy Radziejów zawarła w tych uchwałach dwie sprzeczne normy prawne dotyczące wejścia ich w życie.

Pierwsza, wedle której zadania w zakresie obsługi administracyjnej refundacji pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych przekazała Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie z dniem 1 stycznia 2017 r. (uchwała Nr XI/109/2016).

Natomiast Kierownika tej jednostki, zgodnie z § 4 uchwały Nr XI/107/2016 Rada Gminy Radziejów upoważniła do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych już po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, a zatem przed przekazaniem przedmiotowych zadań.

Jeżeli zatem intencją organu stanowiącego Gminy Radziejów było przekazanie z dniem 1 stycznia 2017 r. Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie jako jednostce obsługującej zadania w zakresie obsługi administracyjnej refundacji pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych, to dopiero z tym dniem Kierownik powyższej jednostki winien być upoważniony do wydawania decyzji administracyjnych w tym zakresie.

Tym samym Rada Gminy Radziejów naruszyła w § 4 uchwały przepis art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Powyższy przepis, zdaniem organu nadzoru naruszony został także w § 2 przedmiotowej uchwały. Zgodnie z jego treścią „Upoważnienie, o którym mowa w § 1 udziela się na czas nieokreślony i nie upoważnia ono do udzielenia dalszych upoważnień. Upoważnienie wygasa z chwilą jego cofnięcia”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Radziejów posiada kompetencje tylko do podjęcia uchwały w sprawie upoważnienia organu jednostki i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Nie jest natomiast uprawniona do regulowania takich kwestii jak: okres obowiązywania upoważnienia, przyczyny wygaśnięcia upoważnienia, czy też udzielania bądź nie udzielania dalszych upoważnień.

Niezależnie od powyższego, zdaniem organu nadzoru budzi także wątpliwość upoważnienie Kierownika jednostki obsługującej do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych.

Dofinansowanie to zgodnie z art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, w drodze decyzji administracyjnej, po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w art. 70b ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Jak wskazał Wojewoda Zachodniopomorski w rozstrzygnięciu nadzorczym Nr P-1.431.178.2016.AB z dnia 15 lipca 2016 r. „(...) stosownie do treści art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. Skoro zatem wymienione wyżej zadania wykonuje wójt, a nie dyrektor szkoły, to nie jest możliwe jego przeniesienie na jednostkę obsługującą”.

Mając zatem na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Radziejów podejmując w dniu 29 września 2016 r. uchwałę Nr XI/107/2016 w sprawie upoważnienia Kierownika Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych, naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-

Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz