



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 8 listopada 2016 r.

Poz. 3814

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 98/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 listopada 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

orzekam

o nieważności uchwały Nr XI/108/2016 Rady Gminy Radziejów z dnia 29 września 2016 r. w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi.

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2016 r. Rada Gminy Radziejów podjęła uchwałę Nr XI/108/2016 w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 października 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 28 października 2016 r., znak: WNK.DW.IV.4131.25.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Radziejów w piśmie z dnia 2 listopada 2016 r., znak: UG.002.XI.4.2016 zgodził się ze stanowiskiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażonym w zawiadomieniu.

Organ nadzoru zauważa, iż podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 10b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt. 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

Rada Gminy Radziejów w przedmiotowej uchwale określiła, iż jednostką prowadzącą wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną dla Szkoły Podstawowej im. Stefana Kardynała Wyszyńskiego w Bieganowie, Szkoły Podstawowej im. Władysława Łokietka w Płowcach oraz Publicznego Gimnazjum im. Kazimierza Wielkiego w Skibinie jest Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych w Radziejowie. (§ 1 i § 2 uchwały).

W przepisie § 3 uchwały organ stanowiący Gminy Radziejów określił zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi.

Natomiast Rada Gminy Radziejów w § 5 uchwały postanowiła „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 5 uchwały narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

Powyższy przepis zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru uchwała Nr XI/108/2016 Rady Gminy Radziejów z dnia 29 września 2016 r. w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu

obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi nie stanowi aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ponadto, zdaniem organu nadzoru podstawy do publikacji powyższej uchwały nie może stanowić powołany w podstawie prawnej uchwały art. 10b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotowa uchwała, jak wyżej wskazano określa jednostkę obsługującą, jednostki obsługiwane oraz określa zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi, stąd też w ocenie organu nadzoru uchwała ta jest aktem kierownictwa wewnętrznego, ma charakter konkretny oraz indywidualny.

Zgodnie z treścią art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, źródłem powszechnie obowiązującego prawa są uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego będące aktami prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/08, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1453/10, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 grudnia 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1686/11, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przedmiotowa uchwała takich norm, zdaniem organu nadzoru, nie zawiera.

Mając zatem na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Radziejów podejmując w dniu 29 września 2016 r. uchwałę Nr XI/108/2016 w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz