



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 8 listopada 2016 r.

Poz. 3815

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 99/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 4 listopada 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

#### **orzekam**

o nieważności uchwały Nr XI/109/2016 Rady Gminy Radziejów z dnia 29 września 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 29 września 2016 r. Rada Gminy Radziejów podjęła uchwałę Nr XI/109/2016 zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych.

Statut Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 października 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 28 października 2016 r., znak: WNK.DW.IV.4131.26.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Radziejów w piśmie z dnia 2 listopada 2016 r., znak: UG.002.XI.5.2016 zgodził się ze stanowiskiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażonym w Zawiadomieniu.

Organ nadzoru zauważa, iż podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi między innymi przepis art. 10a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych;
- 2) gminnym instytucjom kultury;
- 3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego - zwanym dalej „jednostkami obsługiwanymi”.

W przepisie § 1 uchwały Rada Gminy Radziejów postanowiła „W uchwale Nr X/45/2003 Rady Gminy Radziejów z dnia 23 października 2003 r. w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych zmienia się Załącznik Nr 1 „Statut Samorządowej Organizacji Placówek Oświatowych”. Otrzymuje on brzmienie określone w Załączniku do niniejszej uchwały”.

Organ nadzoru pragnie wskazać, iż uchwała Nr X/45/2003 r. z dnia 23 października 2003 r. w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2004 r., Nr 4, poz. 31.

Ponadto zauważyć należy iż w § 1 uchwały Nr XI/109/2016 organ stanowiący Gminy Radziejów powołuje statut jednostki używając różnych nazw tj. statut Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych oraz Samorządowej Organizacji Placówek Oświatowych.

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy Radziejów podejmując przedmiotową uchwałę zobligowana była do stosowania rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r., poz. 283).

Stosownie do brzmienia § 90 w związku z § 141 oraz § 143 cytowanego Rozporządzenia zmienia się zawsze pierwotny tekst uchwały, a jeżeli wprowadzono do niej zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity uchwały, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity.

W ocenie organu nadzoru, z analizy uchwał nie wynika, aby Rada Gminy Radziejów dokonała zmian w tekście pierwotnym statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych.

Rada Gminy Radziejów w dniu 31 marca 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXI/111/2009 w sprawie Statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie. W przepisie § 1 uchwały postanowiła „W celu zapewnienia właściwej obsługi finansowo-księgowej i organizacyjno-administracyjnej szkół i oddziałów przedszkolnych z terenu Gminy Radziejów oraz przystosowania działalności Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych do obowiązującej ustawy o finansach publicznych i zmienionych ustaw: Karty Nauczyciela oraz ustawy o systemie oświaty, nadaje się nowy Statut w brzmieniu załącznika Nr 1 do niniejszej uchwały”.

Jednocześnie, zgodnie z § 3 uchwały utraciła moc uchwała Nr X/45/2003 Rady Gminy Radziejów z dnia 23 października 2003 r. w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych.

Przedmiotowa uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Organ nadzoru zauważa także, iż podczas sesji odbytej w dniu 28 czerwca 2016 r. Rada Gminy Radziejów uchwałą Nr X/91/2016 dokonała również zmiany Statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie. Przy czym, zgodnie z treścią § 1 przedmiotowej uchwały zmiany dokonano w Statucie stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXI/111/2009 z dnia 31 marca 2009 r., a nie do uchwały Nr X/45/2003 z dnia 23 października 2003 r.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Radziejów podejmując w dniu 29 września 2016 r. uchwałę Nr XI/109/2016 naruszyła „Zasady techniki prawodawczej”.

Przy podejmowaniu więc inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany Statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie, w ocenie organu nadzoru zasadnym będzie przede wszystkim ustalenie rzeczywistego stanu faktycznego w przedmiocie obowiązywania aktu prawnego wprowadzającego Statut Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie.

Zdaniem organu nadzoru, ustalenia te będą miały także wpływ na prawidłowe wskazanie daty wejścia w życie uchwały zmieniającej Statut Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie.

Niezależnie od powyższego w ocenie organu nadzoru regulacja zawarta w § 4 Statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie, stanowiącego załącznik do uchwały w zakresie wyrazu „w szczególności” budzi wątpliwość w kontekście przepisu art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Przedmiot oraz zakres zadań Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie jako jednostki obsługującej powinien być określony w formie katalogu zamkniętego. Użycie zwrotu „w szczególności” powoduje niejasność i nieprecyzyjność treści Statutu oraz ustala otwarty katalog zadań wykonywanych w stosunku do jednostek obsługiwanych.

Wątpliwości budzi również regulacja zawarta w § 4 ust. 4 Statutu, zgodnie z którym Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych w Radziejowie wykonuje zadania w zakresie obsługi administracyjnej refundacji pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych. Dofinansowanie to zgodnie z art. 70b ust. 6 ustawy o systemie oświaty przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, w drodze decyzji administracyjnej, po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w art. 70b ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Jak wskazał Wojewoda Zachodniopomorski w rozstrzygnięciu nadzorczym Nr P-1.431.178.2016.AB z dnia 15 lipca 2016 r. „(...) stosownie do treści art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. Skoro zatem wymienione wyżej zadania wykonuje wójt, a nie dyrektor szkoły, to nie jest możliwe jego przeniesienie na jednostkę obsługującą”.

Rada Gminy Radziejów w Statucie Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Radziejowie, stanowiącym Załącznik Nr 1 do uchwały postanowiła, iż jednostka obsługująca będzie wykonywała zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w obszarze edukacji publicznej (§ 4 ust. 6) oraz będzie realizowała inne zadania z zakresu edukacji na terenie Gminy Radziejów w zakresie niezastrzeżonych do wyłącznej kompetencji Wójta Gminy Radziejów (§ 4 ust. 9).

Zdaniem organu nadzoru przyjęcie takiej regulacji jest nieprawidłowe z uwagi na fakt, iż zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi powinien zostać jasno sformułowany i nie budzić wątpliwości interpretacyjnych.

Mając zatem na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Radziejów podejmując w dniu 29 września 2016 r. uchwałę Nr XI/109/2016 zmieniającą uchwałę w sprawie zatwierdzenia statutu Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych, naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz