



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 8 listopada 2016 r.

Poz. 3816

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 100/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 listopada 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

orzekam

o nieważności uchwały Nr XI/110/2016 Rady Gminy Radziejów z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych przy drogach gminnych na terenie gminy Radziejów.

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2016 r. Rada Gminy Radziejów podjęła uchwałę Nr XI/110/2016 w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych przy drogach gminnych na terenie gminy Radziejów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 października 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 28 października 2016 r., znak: WNK.DW.IV.4131.27.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Radziejów w piśmie z dnia 2 listopada 2016 r., znak: UG.002.XI.3.2016 zgodził się ze stanowiskiem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wyrażonym w zawiadomieniu.

Organ nadzoru zauważa, iż podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20f pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1440).

Rada Gminy Radziejów w § 4 uchwały postanowiła „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 4 uchwały narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

Powyższy przepis zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru uchwała Nr XI/110/2016 Rady Gminy Radziejów z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych przy drogach gminnych na terenie gminy Radziejów nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega również publikacji z mocy przepisów szczególnych.

Ponadto, zdaniem organu nadzoru podstawy do publikacji powyższej uchwały nie może stanowić także art. 20f pkt 1 ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z tym przepisem zarządca drogi, o którym mowa w art. 19 ust. 2, jest obowiązany uwzględniać uchwały rady gminy, w których dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców wskazane zostaną wstępne miejsca lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych; o ostatecznej lokalizacji takiego przystanku decyduje zarządca drogi, uwzględniając charakter drogi oraz warunki bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Powyższe regulacja „ma na celu dookreślenie kompetencji zarządcy drogi właściwego w sprawach dotyczących zarządzania i użytkowania pasa drogowego, w granicach którego najczęściej zlokalizowane są

przystanki komunikacyjne” (autor Renata Strachowska, komentarz do art. 20f ustawy o drogach publicznych, publ. LEX).

Przyznana zatem przez ustawodawcę kompetencja rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych stanowi wstępny, a jednocześnie niezbędny warunek realizacji przez zarządcę drogi obowiązków, o których mowa w art. 20f pkt 1 ustawy o drogach publicznych. Skierowana jest więc do zarządcy drogi, a tym samym ma charakter indywidualny, nie zaś charakter aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, źródłem powszechnie obowiązującego prawa są uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego będące aktami prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/08, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1453/10, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 grudnia 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1686/11, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przedmiotowa uchwała takich nom, zdaniem organu nadzoru nie zawiera.

Na marginesie sprawy zauważyć należy, iż organ stanowiący Gminy Radziejów zarówno w uchwale, jak i Załączniku Nr 1 do uchwały posługuje się różnymi sformułowaniami np. tytuł uchwały brzmi „w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych przy drogach gminnych na terenie gminy Radziejów, a zgodnie z § 1 uchwały wskazuje się „wstępnie miejsca lokalizacji szkolnych przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Radziejów (...)”. Natomiast tytuł Załącznika Nr 1 brzmi „Wykaz wstępnych lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych (szkolnych) przy drogach, których właścicielem jest Gmina Radziejów”.

Zdaniem organu nadzoru postanowienia uchwały oraz Załącznika do uchwały winny zawierać tożsame zapisy, być sformułowane w sposób jasny, czytelny, a przede wszystkim nie powinny budzić wątpliwości co do przedmiotu uchwały. Tym samym organ stanowiący Gminy Radziejów przy podejmowaniu uchwał winien mieć na uwadze przepisy Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r., poz. 283).

Mając zatem na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Radziejów podejmując w dniu 29 września 2016 r. uchwałę Nr XI/110/2016 w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych przy drogach gminnych na terenie gminy Radziejów naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz