



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 3 sierpnia 2016 r.

Poz. 2808

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 75/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 2 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 j.t.),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XVI/106/2016 Rady Gminy w Dąbrowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Dąbrowa i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 30 czerwca 2016 r. Rada Gminy w Dąbrowie, działając na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250 j.t.) – zwanej dalej ustawą – podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Dąbrowa i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 lipca 2016 r.

Zawiadomieniem z dnia 20 lipca 2016 r. (sygn.: WNK.IV.4131.115.2016.KB) organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, wskazując, że zawiera ona uregulowania sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Przewodniczący Rady Gminy w Dąbrowie nie ustosunkował się w wyznaczonym terminie do zawartych w zawiadomieniu zarzutów, wobec powyższego organ nadzoru podtrzymuje swoje stanowisko.

Dokonując analizy ww. uchwały, należy mieć na względzie jej zakres przedmiotowy, wynikający z przepisu kompetencyjnego. Zgodnie bowiem z art. 6r ust. 3-3d ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W przedmiotowej uchwale dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Dopuszcza się również zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych

odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza. Projekt przedmiotowej uchwały podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych. Uchwała ta określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym uchwała wydawana na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy winna uwzględniać wytyczne wynikające z art. 6r ust. 3a, 3b i 3d ustawy, zaś jej projekt podlega zaopiniowaniu zgodnie z art. 6r ust. 3c ustawy.

Elementy przedmiotowej uchwały zostały zawarte w wyliczeniu poprzedzonym zwrotem „w szczególności”, co oznacza, że nie jest to wyliczenie przykładowe, ale są to obligatoryjne elementy uchwały. Określenie powyższych kwestii stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w uchwale. Rada gminy, jeśli uzna to za stosowne, może zamieścić w niej również inne kwestie. Uchwała powinna jednak określać częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości, sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Należy zauważyć, że postanowienia dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych powinny być obligatoryjnie uregulowane także w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 2 pkt. 3 ustawy). Wobec powyższego zarówno regulamin, jak i przedmiotowa uchwała powinny zawierać spójne regulacje w tym zakresie.

Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3 obowiązującym przed nowelizacją ustawy, dokonaną ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), elementem obligatoryjnym przedmiotowej uchwały był również obowiązek określenia przez radę gminy ilości odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości. Ustawodawca zrezygnował z powyższego zapisu, wprowadzając powszechną zasadę, że w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, chociaż usługi te gmina może świadczyć nie tylko poprzez odbieranie odpadów bezpośrednio z terenu nieruchomości, ale również przez przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (np. przez ustawione w miejscach publicznych pojemniki). Jednocześnie w przypadku niektórych odpadów dopuszcza się ograniczenia ilościowe (dotyczy to odpadów zielonych, opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne).

Należy zatem zauważyć, że regulacja zawarta w § 2 ust. 1 uchwały Nr XVI/106/2016 Rady Gminy w Dąbrowie, określająca ilość odpadów zmieszanych oraz ilość odpadów segregowanych odbieranych w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę, jest bezprzedmiotowa. Podobnie regulacja zawarta w § 3 ust. 1 pkt 1-3 w zakresie określenia ilości przeterminowanych leków, baterii, akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, tekstyliów i odzieży oraz popiołu (§ 3 ust. 1 pkt 6) – nie znajduje podstaw w przepisie kompetencyjnym.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ustawy.

W § 4 ust. 2 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, że punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych świadczył będzie usługi w dniach:

- a) wtorek w godz. od 12.00 do 16.00,
- b) sobota w godz. od 8.00 do 13.00.

Zdaniem organu nadzoru, prawidłowe wykonanie upoważnienia wynikającego z przepisu ustawy, wymaga również wskazania w uchwale konkretnej lokalizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

poza wskazanymi w uchwale dniami i godzinami jego funkcjonowania, zapewniając zgodnie z wymogami ustawy łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w Dąbrowie nie wypełniła również ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 w zw. z art. 6r ust. 3d ustawy, nie określiła bowiem trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Użyty przez ustawodawcę zwrot: "uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także (...)" nie przewiduje bowiem żadnej swobody, co do możliwości odstąpienia od uregulowania w uchwale wskazanej kwestii.

W treści uchwały, ani w uzasadnieniu do niej nie zawarto również informacji na temat zaopiniowania projektu przedmiotowej uchwały – na podstawie art. 6r ust. 3c ustawy – przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych.

Pominięcie przez Radę któregoś z elementów upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 w zw. z art. 6r ust. 3a, 3b i 3d ustawy, skutkuje brakiem pełnej jego realizacji i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawodawcę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa.

Ze względu na powyższe – w ocenie organu nadzoru – uchwała Nr XVI/106/2016 Rady Gminy w Dąbrowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Dąbrowa i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w istotny sposób narusza prawo i wobec tego należy stwierdzić jej nieważność.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy (ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz) w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz