



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 19 stycznia 2017 r.

Poz. 402

UCHWAŁA Nr XXXII/67/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 29 grudnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXVI/132/2016 z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. obrachunkowych regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 poz. 561), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XXVI/132/2016 z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim, w części dotyczącej § 4 ust. 3.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim podjęła w dniu 25 listopada 2016 r. uchwałę nr XXVI/132/2016 w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 grudnia 2016 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 grudnia 2016 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 20 grudnia 2016 r., znak RIO-KA-4010-32-2/2016, zawiadomiony został Starosta Powiatu Sępoleńskiego, który upoważnił do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium pana Edwina Eckerta – Dyrektora Zarządu Dróg w Sępólnie Krajeńskim.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim określiła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Sępólnie Krajeńskim, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną tych dróg, dotyczące prowadzenia robót w pasie drogowym, umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej oraz obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam, jak również dotyczące zajęcia pasa na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione powyżej.

W § 4 ust. 2 pkt 1 lit. a uchwały Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim określiła stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym reklamy o powierzchni nieprzekraczającej 1 m², umieszczonej nad obiektem lub na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza, zawierającej wyłącznie informacje o prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej, w wysokości 2 zł. Zapisem § 4 ust. 2 pkt 2 uchwały organ stanowiący Powiatu Sępoleńskiego ustalił stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym reklam innych niż wymienionych w ust. 2 pkt 1 – w wysokości 3 zł.

W § 4 ust. 3 uchwały Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim postanowiła o podwyższeniu stawki opłaty dla reklam świetlnych i podświetlanych o 100% w stosunku do stawek opłaty określonych w § 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 2 uchwały.

Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.) za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Na podstawie ustępu 8 wskazanego artykułu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały ustala wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, w granicach określonych w ustawie.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący Powiatu Sępoleńskiego nakłada na konkretne podmioty obowiązek ponoszenia opłaty w wyznaczonej wysokości. Określenie w § 4 ust. 3 uchwały stawki opłaty procentowo powoduje, że podmiot zobowiązany do jej uiszczenia nie ma pełnej wiedzy, w jakiej wysokości zobowiązanie musi ponieść. Rada Powiatu w Sępólnie Krajeńskim kierując się zasadą jasności i przejrzystości uchwalanego prawa powinna zatem ustalić stawkę opłaty kwotowo po to, aby podmiot zobowiązany do jej uiszczenia miał pełną wiedzę o ciążącym na nim obowiązku.

Wskazując procent, o jaki podwyższa się stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego określone we wcześniejszej części uchwały, organ stanowiący Powiatu Sępoleńskiego *de facto* nie ustalił stawek tej opłaty dla reklam wymienionych w § 4 ust. 3 uchwały, tym samym naruszając art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że naruszenie prawa ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek