



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 695

Uchwała II/2/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy
z dnia 18 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIV/144/2016 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i placówek prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Kamień Krajeński oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XXIV/144/2016 Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i placówek prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Kamień Krajeński oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim podjęła w dniu 29 grudnia 2016 r. uchwałę nr XXIV/144/2016 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i placówek prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego działających na terenie Gminy Kamień Krajeński oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy w dniu 4 stycznia 2017 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2017 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 13 stycznia 2017 r., znak RIO-KA-4010-2-1/2017, zawiadomiony został Burmistrz Kamienia Krajeńskiego, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Kamień Krajeński dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez podmioty inne niż Gmina Kamień Krajeński.

W § 3 uchwały organ stanowiący Gminy Kamień Krajeński postanowił, że podstawą obliczenia dotacji na ucznia w niepublicznym przedszkolu, niebędącym przedszkolem specjalnym, które nie spełnia

warunków określonych w art. 90 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) – określanej dalej jako ustawa – jest kwota stanowiąca 75% podstawowej kwoty dotacji dla Przedszkola Samorządowego w Kamieniu Krajeńskim przydzielonej na podstawie art. 78b ust.1 ustawy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy. W § 4 uchwały postanowiono, że dotację na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w niepublicznym przedszkolu dotowana jednostka otrzymuje z budżetu Gminy niezależnie od dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 2b ustawy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy. Natomiast w § 5 uchwały wskazano, że dotację na dziecko uczestniczące w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych w niepublicznym przedszkolu jednostka otrzymuje z budżetu Gminy w kwocie przewidzianej na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji. Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim powinna zatem określić wysokość dotacji przysługującej na każdego ucznia przedszkola, w tym ucznia niepełnosprawnego, ucznia objętego wczesnym wspomaganie rozwoju oraz ucznia uczestniczącego w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych, zgodnie z art. 90 odpowiednio ust. 2b, ust. 1a i ust. 3ac ustawy. Na podstawie art. 90 ust. 2b ustawy dotacja na ucznia niepełnosprawnego niepublicznego przedszkola przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Dotacja na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w niepublicznym przedszkolu – zgodnie z art. 90 ust. 1a ustawy – przysługuje z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Niepubliczne przedszkola prowadzące zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze, na mocy art. 90 ust. 3ac ustawy otrzymują na każdego uczestnika tych zajęć z budżetu gminy dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

W związku z powyższym zgodnie z przywołanymi przepisami Rada Miejska w Kamieniu Krajeńskim powinna wskazać w jakiej wysokości dotacje przysługują na ww. uczniów przedszkoli niepublicznych. Określenie w uchwale wysokości dotacji poprzez zapis „w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana” na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Kamień Krajeński nie stanowi – zdaniem Kolegium Izby – wypełnienia normy art. 90 ust. 4 ustawy. Skutkiem powyższych zapisów jest przekazanie kompetencji do określenia wysokości faktycznie udzielanej dotacji organowi wykonawczemu Gminy, do czego Rada Miejska nie ma uprawnienia.

W § 17 uchwały określono, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Uchwała została podjęta w dniu 29 grudnia 2016 r. i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 13 stycznia 2017 r. pod pozycją 275. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W związku z powyższym uchwała będąca aktem prawa miejscowego może wejść w życie najwcześniej po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. W przypadku badanej uchwały – stanowiącej akt prawa miejscowego – niemożliwe jest jej wejście w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do stosowania prawa powszechnie obowiązującego z mocą obowiązującą od terminu innego, niż wynikający z cytowanego art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

O zachowaniu właściwego terminu wejścia w życie przepisu prawa miejscowego stanowi również art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Z przytoczonymi przepisami wynika, że warunkiem wejścia w życie aktu stanowiącego prawo

miejscowe jest nie tylko jego przyjęcie przez posiadający stosowną kompetencję organ w przewidzianym prawem trybie, ale także ogłoszenie tego aktu prawnego. Podjęcie uchwały obejmuje zarówno sam fakt jej głosowania przez organ stanowiący, jak i jej należyta publikacja. Spełnienie obu tych

warunków stanowi o tym, że dany akt normatywny wszedł do porządku prawnego (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. II FSK 1272/09).

Ponadto, Kolegium Izby podkreśla, że § 9 uchwały zawiera zapisy odwołujące się do § 4 ust. 1 i § 5 ust. 2 badanej uchwały. Jest to odwołanie błędne, gdyż uchwała nie zawiera ww. jednostek redakcyjnych. Zgodnie z § 6 załącznika do Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) – dalej rozporządzenie – przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Powyższy przepis na mocy § 143 załącznika do rozporządzenia stosuje się również do aktów prawa miejscowego. Zatem uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego powinna zawierać zapisy jasne i czytelne, a § 9 badanej uchwały Rady Miejskiej w Kamieniu Krajeńskim winien odnosić się do jej § 6 ust. 1 i § 7 ust. 2.

Uwzględniając powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że naruszenie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ma charakter na tyle istotny, że uchwałę należy wyeliminować z obiegu prawnego.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Tadeusz Dobek