



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 696

Uchwała Nr III/4/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia w części nieważności uchwały Nr XVIII/207/2016 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania tych dotacji.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XVIII/207/2016 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach w części dotyczącej złożenia oświadczenia w załączniku nr 2 do uchwały o treści: Świadom odpowiedzialności za niezależnie pobranie dotacji (art. 82 Kodeksu Karnego Skarbowego) poświadczam aktualność prawa placówki do otrzymania dotacji i aktualność związanych z tym danych z przedłożonego w dniu.....wniosku o udzielenie dotacji”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pakości podjęła 29 grudnia 2016 r. uchwałę Nr XVIII/207/2016 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania tych dotacji. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 4 stycznia 2017 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu kolegium w dniu 25 stycznia 2017 r.

O terminie posiedzenia kolegium, pismem z dnia 17 stycznia 2017 r., znak RIO-KA-4010-3-3/2016 zawiadomiony został Burmistrz Pakości, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pakości w załączniku nr 2, który dotyczy informacji o faktycznej liczbie uczniów zawarła klauzulę o treści: Świadom odpowiedzialności za niezależnie pobranie dotacji (art. 82 Kodeksu Karnego Skarbowego) poświadczam aktualność prawa placówki do otrzymania dotacji i aktualność związanych z tym danych z przedłożonego w dniu.....wniosku o udzielenie dotacji.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Wskazane przepisy ustawy nie zawierają upoważnienia do stosowania sankcji karnych wynikających z ustawy z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2016 r. poz. 2137). Biorąc pod uwagę fakt, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz kierując się fundamentalną zasadą, zgodnie z którą do działalności organów samorządowych w sferze zobowiązań publicznoprawnych, w tym dotacji, stosuje się zasadę, że „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje,” Kolegium Izby uznało, że klauzula zawarta w załączniku Nr 2 do uchwały Nr XVIII/207/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania tych dotacji nie ma podstawy mającej swe źródło w przepisach prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że zapis zawarty w jej załączniku Nr 2, który dotyczy stosowania przepisów ustawy Kodeks karny skarbowy przy składaniu poświadczenia o aktualności prawa placówki niepublicznej do otrzymania dotacji z budżetu Gminy Pakość jest niezgodny z prawem i stanowi naruszenie przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W świetle powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Tadeusz Dobek