



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 697

Uchwała Nr III/3/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXIX/81/2016 Rady Gminy Sadki z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Sadki przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 90 ust. 3h ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXIX/81/2016 Rady Gminy Sadki z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Sadki przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w części dotyczącej treści:

- § 8 ust. 4 uchwały,
- § 12 uchwały od słów „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sadki podjęła 29 grudnia 2016 r. uchwałę Nr XXIX/81/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Sadki przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 3 stycznia 2017 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby dnia 25 stycznia 2017 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 17 stycznia 2017 r., znak RIO-KA-4010-3-2/2017 został zawiadomiony Wójt Gminy Sadki, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rada Gminy Sadki działając na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego.

W § 8 ust. 4 uchwały organ stanowiący Gminy Sadki postanowił, że w miesiącu lipcu i sierpniu kwota dotacji obliczana będzie na podstawie średniej liczby uczniów w szkole lub placówce w okresie od stycznia do czerwca danego roku.

Ustalając sposób obliczenia dotacji dla niepublicznych szkół lub placówek za miesiąc lipiec i sierpień Rada Gminy Sadki nie wypełniła wymogów art. 90 ust. 3h ustawy. Przepis ten stanowi, że dotacja dla szkół lub placówek za miesiąc lipiec i sierpień przysługuje na każdego ucznia, który w czerwcu spełniał warunek uczestniczenia w zajęciach, o których mowa w ust. 3, a nie na podstawie średniej liczby uczniów w szkole lub placówce w okresie od stycznia do czerwca danego roku.

Ponadto, w badanej w trybie nadzoru uchwale Rada Gminy Sadki w § 12 postanowiła, że: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.

W ocenie Kolegium zapis § 12 w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.). Akty prawa miejscowego stanowione przez organ samorządu podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Na kategorię charakteru przepisu art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy, stanowiącego powszechnie obowiązującą normę, zwraca też uwagę rozstrzygnięcie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, zawarte w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn.akt II GSK 632/10. Sąd stwierdził w nim, iż przepis ten ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia w życie aktu normatywnego, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy.

Ponadto Sąd zwrócił uwagę, iż przepis art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość wcześniejszego wejścia w życie aktu normatywnego, w tym z mocą wsteczną. Uzależnia taką sytuację od ważnego interesu państwa i tego czy nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie ze wskazanym wyrokiem przepis ten nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, ponieważ ze swej istoty akty te mają charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Tadeusz Dobek