



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 698

### UCHWAŁA Nr IV/6/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 1 lutego 2017 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XVIII/114/2016 Rady Gminy Rogowo z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów oraz innych form wychowania przedszkolnego.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

#### **uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XVIII/114/2016 Rady Gminy Rogowo z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów oraz innych form wychowania przedszkolnego w części dotyczącej:

- treści § 17 uchwały w brzmieniu „Z dniem 31 grudnia 2016 r.”,
- treści § 18 uchwały od słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.”.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Rogowo podjęła 30 grudnia 2016 r. uchwałę Nr XVIII/114/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów oraz innych form wychowania przedszkolnego. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 9 stycznia 2017 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby dnia 1 lutego 2017 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 24 stycznia 2017 r., znak RIO-KA-4010-4-2/2017 został zawiadomiony Wójt Gminy Rogowo, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rada Gminy Rogowo działając na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów oraz innych form wychowania przedszkolnego.

W § 18 uchwały organ stanowiący Gminy Rogowo postanowił, że: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.”.

W ocenie Kolegium Izby zapis § 18 podjętej w dniu 30 grudnia 2016 r. uchwały, będącej przedmiotem badania nadzorczego w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.). Akty prawa miejscowego stanowiące przez organ samorządu podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku

urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy).

Na kategorię charakteru przepisu art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy, stanowiącego powszechnie obowiązującą normę, zwraca też uwagę rozstrzygnięcie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie zawarte w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10. Sąd stwierdził w nim, iż przepis ten ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia w życie aktu normatywnego, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy.

Sąd zwrócił uwagę, iż przepis art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych przewiduje możliwość wcześniejszego wejścia w życie aktu normatywnego, w tym z mocą wsteczną. Uzależnia taką sytuację od ważnego interesu państwa i tego czy nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie ze wskazanym wyrokiem przepis ten nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, ponieważ ze swej istoty akty te mają charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym.

Ponadto, w § 17 badanej uchwały Rada Gminy Rogowo postanowiła, że: „Z dniem 31 grudnia 2016 r. traci moc uchwała Nr VIII/53/2015 Rady Gminy Rogowo z dnia 30 października 2015 roku w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez inne niż gmina osoby prawne lub osoby fizyczne i wpisanych do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Gminę Rogowo”.

W związku ze stwierdzeniem nieważności w części § 18 badanej uchwały, pozostawienie w całości treści § 17 uchwały spowodowałoby brak ustalenia wysokości stawek dotacji w okresie od 1 stycznia 2017 r. do dnia wejścia w życie uchwały. Wobec powyższego brzmienie § 17 uchwały „Z dniem 31 grudnia 2016 r.” stanowi naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Tadeusz Dobek