



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 28 kwietnia 2017 r.

Poz. 2047

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 40/2017 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXXVI/179/2017 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2017 r. Rada Miejska w Gniewkowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r., poz. 60), podjęła uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 kwietnia 2017 r.

Zawiadomieniem z dnia 20 kwietnia 2017 r. znak: WNK.IV.4131.52.2017, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXVI/179/2017 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Miejskiej w Gniewkowie Pan Przemysław Stefański pismem z dnia 25 kwietnia 2017 r. znak: SOg.0711.8.2017 poinformował, że Rada Miejska w Gniewkowie nie podziela stanowiska Pana Wojewody i prosi o zakończenie postępowania bez wydawania rozstrzygnięcia nadzorczego.

Po dokonaniu analizy argumentów przedstawionych w powyższym piśmie, organ nadzoru podtrzymuje swoje stanowisko.

Zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy, rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4 ustawy, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Cytowana treść upoważnienia (wskazany okres) i cel regulacji (dostosowanie do „nowego ustroju”) rozstrzygają, iż uchwała ta może kształtować tylko sieci szkół od nowego roku szkolnego – od dnia 1 września 2017 r. Ustala przyszłe rozwiązania organizacyjne systemu oświaty w danej gminie.

Przepisy § 1-2 przedmiotowej uchwały wypełniają dyspozycję powyższej normy kompetencyjnej (wprost nawiązują do oznaczonego w przepisie okresu czasu).

Jednak w uchwale zamieszczony został również § 4 w następującym brzmieniu: „Traci moc uchwała Nr XXXIII/258/2005 r. Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 30 czerwca 2005 r. w sprawie ustalenia sieci szkół podstawowych i gimnazjum oraz granic ich obwodów”. Jednocześnie w myśl § 5 uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym (ogłoszona w dniu 12.04.2017, poz. 1846). Tym samym, mocą § 4 w zw. z § 5 uchwały postanowiono o uchyleniu obowiązującej

jeszcze w aktualnym roku szkolnym uchwały w sprawie planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjum oraz granic ich obwodów.

W konsekwencji, z dniem wejścia w życie uchwały dokonano zmiany aktualnej sieci i granic obwodów (zrezygnowano z obwodów szkół). Rozstrzygnięcie w tym zakresie wykracza poza zakres cytowanej podstawy prawnej uchwały, bowiem reguluje sprawy, które nie są objęte treścią upoważnienia. Takie działanie stanowi rażące naruszenie prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Dodatkowo należy podkreślić, że szczególnie tryb podejmowania uchwały oraz wyraźny cel regulacji, dodatkowo dowodzą ścisłego, zamkniętego charakteru analizowanej regulacji.

W nawiązaniu do stanowiska organu Miasta wyjaśniam, że możliwość zmiany lub uchylecia uchwały na podstawie przepisu właściwego dla przedmiotu jej regulacji jest bezsporna. Dlatego w przyszłości jest możliwa zmiana tej uchwały, stosownie do art. 212 ustawy: „W przypadku dokonywania zmiany uchwały, o której mowa w art. 210, przepisy art. 206-210 stosuje się odpowiednio”. Jednakże przedmiot kwestionowanej uchwały jest limitowany m.in. okresem czasu. W stanie faktycznym Rada Miejska dokonała modyfikacji zupełnie innego przedmiotu regulacji – aktualnej sieci i obwodów szkół.

Organ nadzoru zauważa, że zmiany dotyczące bieżącego roku szkolnego mogą być dokonywane ale stosownie do trybu działania wynikającego z obowiązującego jeszcze art. 17 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.), który stanowi: „Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 58 ust. 2. Jakakolwiek zmiana sieci szkół ustalonej na podstawie przywołanej normy prawnej, wymaga uzyskania uprzedniej pozytywnej opinii kuratora oświaty.”

Cytowany przepis formułuje własne przesłanki i tryb postępowania - wymaga uzyskania uprzedniej pozytywnej opinii kuratora oświaty. Ze stanu faktycznego, w tym wyśnięć organu Miasta i uchwały nr XXXV/167/2017, nie wynika aby regulacja w tym zakresie była podejmowana zgodnie z przywołanym przepisem, a dodatkowo powinna być ustalona w odrębnej uchwale.

Na marginesie sprawy, w nawiązaniu do polemiki organu Miasta wyjaśniam, że aktualne do tej pory sieci szkół, ustalone na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty, zasadniczo obowiązują do dnia 31 sierpnia 2017 r. Kwestie związane z utratą mocy prawnej uchwały w sprawie ustalenia planu sieci i obwodów szkół publicznych zostały uregulowane w art. 15 pkt 25 i art. 369 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. W myśl przywołanych przepisów uchyla się art. 16-20 ustawy o systemie oświaty z dniem 1 września 2017 r. W tych warunkach z mocy prawa z dniem 1 września 2017 r. uchylony zostanie również przepis art. 17 ustawy o systemie oświaty, stanowiący podstawę do podjęcia uchwały Rady Miejskiej Gniewkowa w sprawie ustalenia sieci i obwodów szkół, o której mowa w kwestionowanym § 4. W konsekwencji z dniem 1 września 2017 r. z mocy samego prawa utraci moc uchwała nr XXXIII/258/2005 Rady Miejskiej w Gniewkowie. Skutek ten w świetle powołanych przepisów art. 15 pkt 25 i art. 369 ustawy nie wymaga stwierdzenia w drodze uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Od tej zasady ustalono jeden wyjątek w art. 211 ust. 1 ustawy: „W przypadku niepodjęcia uchwały, o której mowa w art. 210, w terminie do dnia 31 marca 2017 r., uchwały podjęte na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 15, w brzmieniu dotychczasowym, pozostają w mocy”. W niniejszej sprawie wyjątek ten nie znajdzie zastosowania (uchwałę taką podjęto).

Należy podkreślić, że: „Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki *ex tunc* - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem jest prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności” (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. P 9/02). Jednocześnie, z wyjaśnień organu Miasta i okoliczności sprawy nie wynika aby zamiarem była faktyczna zmiana aktualnej w tym roku szkolnym sieci szkół. Dlatego działanie organu nadzoru ma skutek porządkujący i usuwający wątpliwości w zakresie obowiązywania aktualnej sieci szkół na terenie gminy Gniewkowo.

Wobec powyższego, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest konieczne, bowiem Rada Miejska w Gniewkowie uchwalając przywołany § 4 uchwały w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustaw, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w oznaczonej części, stosownie do treści art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz