



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 28 kwietnia 2017 r.

Poz. 2048

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE nr 41/2017 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXI/211/17 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Ojrzanowie w Szkołę Filialną w Ojrzanowie w części dotyczącej § 4 ust. 1.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2017 r. Rada Miejska w Łabiszynie, działając na podstawie art. 59 ust. 1, 2 i 6 oraz art. 61 ust. 2 w zw. z art. 63 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 5 kwietnia 2017 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Zgodnie z powołanym w uchwale art. 59 ust. 1 ustawy, szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie (ust. 2). W świetle ust. 6 przepisy ust. 1-5 i art. 58 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki.

Mocą § 4 ust. 1 omawianej uchwały Rada Miejska w Łabiszynie postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”

Zdaniem organu nadzoru kwestionowana uchwała nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym.

W powyższej sprawie zauważyć należy, że ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), tworzy katalog aktów prawnych podlegających publikacji. W myśl art. 13 pkt 2 tej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji „Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego”. Natomiast stosownie do art. 94 Konstytucji „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa”.

Zdaniem organu nadzoru omawiana uchwała jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Nie wymaga ona publikacji i wchodzi w życie z dniem podjęcia przez radę gminy, chyba że rada podejmie decyzję o późniejszym wejściu w życie danej uchwały.

Zawiadomieniem z 24 kwietnia 2017 r., znak WNK.IV.4131.58.2017 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały.

W odpowiedzi z 25 kwietnia br. (znak: OR.0002.XXI.1.2017) Przewodnicząca Rady Miejskiej w Łabiszynie nie zgodziła się z poglądem organu nadzoru.

W tym miejscu należy przywołać wyrok WSA w Poznaniu z 21 listopada 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 641/13, który stwierdził: „W ocenie Sądu, uchwała o likwidacji szkoły jest typem aktu prawnego, któremu nie można przypisywać cech aktu normatywnego rozumianego jako powszechnie obowiązujące źródło praw i obowiązków, wyznaczających w sposób generalny i abstrakcyjny, określone nakazy zachowania jego adresatom. Wobec tego nie może być ona kwalifikowana jako akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 i 94 Konstytucji RP i w konsekwencji nie ma obowiązku publikowania przedmiotowej uchwały na zasadach określonych dla aktów prawa miejscowego, to jest skierowania aktu do publikacji, na podstawie art. 2 ust. 1, art. 3 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w zw. z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP”.

Ponadto: „W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego w tym składzie uchwała Rady Gminy w P. (...) z (...) grudnia 2015 r. w sprawie likwidacji oddziałów przedszkolnych w Szkole Podstawowej w C. jest aktem generalnym, bowiem skierowana jest do nieokreślonej liczby adresatów, ale nie zawiera norm abstrakcyjnych, w znaczeniu sytuacji powtarzalnych, które nie wyczerpują się poprzez stosowanie. Wobec tego nie zawiera ona norm powszechnie obowiązujących i nie może być uznana za akt prawa miejscowego. Podobną ocenę zawarł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 21 lutego 2012 r., I OSK 2225/11, stwierdzając, że „Uchwała o likwidacji szkoły podjęta na podstawie art. 59 ust. 1 u.s.o. nie ma charakteru aktu prawa miejscowego” (LEX nr 1218853). Skoro tak, to uchwała z (...) grudnia 2015 r. nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a jej wejście w życie nie było od tego uzależnione. Za usprawiedliwiony należało więc uznać zarzut naruszenia art. 59 ust. 1 i 6 u.s.o. oraz z art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 13 pkt 2 i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych” (wyrok NSA z 24 stycznia 2017 r. sygn. akt I OSK 1969/16).

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Miejska w Łabiszynie podejmując uchwałę nr XXI/211/17 w sposób istotny naruszyła art. 59 ust. 1 i 6 ustawy o systemie oświaty oraz art. 40 ust. 1 i 2 u.s.g. w zw. z art. 13 pkt 2 i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w części dotyczącej § 4 ust. 1, stosownie do treści art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz