



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 8 czerwca 2022 r.

Poz. 3089

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 83/2022 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 6 czerwca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXVIII/274/2022 Rady Gminy Chocień z dnia 5 maja 2022 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Chocień oraz określenie sezonu kąpielowego w roku 2022 w części dotyczącej § 1 pkt 1 w zakresie zwrotu „dla którego organizatorem jest Wójt Gminy Chocień”.

UZASADNIENIE

W dniu 5 maja 2022 r. Rada Gminy Chocień podjęła uchwałę nr XXXVIII/274/2022 w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Chocień oraz określenie sezonu kąpielowego w roku 2022. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 maja 2022 r.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 z późn. zm.). Stosownie do brzmienia art. 37 ust. 1 ustawy Prawo wodne, rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września. Z kolei, w myśl ust. 2 art. 37 tej ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy.

Rada Gminy Chocień przepisem § 1 badanej uchwały określiła wykaz kąpielisk na terenie Gminy Chocień na rok 2022 obejmujący kąpielisko „Plaża Chocień”, na działce nr 598 obręb Chocień, wzdłuż linii brzegowej o długości 65 m, czynne w okresie od 25 czerwca do 28 sierpnia 2022 r., dla którego organizatorem jest Wójt Gminy Chocień.

Należy podkreślić, że z przepisu art. 37 ust. 2 ustawy Prawo wodne wynika, że uchwała podjęta na jego podstawie stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji RP). Z konstytucyjnej zasady praworządności wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie natomiast kompetencji lub jej niewypełnienie przez prawodawcę lokalnego przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

W tym miejscu zasadnym jest powołanie stanowiska Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku wyrażonego w wyroku z dnia 20 stycznia 2022 r., sygn. akt III SA/Gd 633/21 (publ. LEX nr 3302955), zgodnie z którym „Skoro przepisy art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z 2017 r. Prawo wodne nadają charakter prawa miejscowego wydanym na ich podstawie uchwałom rady gminy, to oznacza, że uchwały te zawierają regulacje o charakterze normatywnym. Taka jest bowiem istota prawa miejscowego. Skoro tak, to nie można uznać za zgodne z

prawem zamieszczenie w akcie prawa miejscowego zapisów o charakterze „informacyjnym”. Umieszczenie takiego zapisu w akcie prawa miejscowego nadaje mu charakter normy prawnej i według kryteriów właściwych dla oceny przepisów prawa zapis taki musi być oceniony. Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 37 ust. 1 i 2 Prawa wodnego jest precyzyjne i konkretne. Upoważnia jedynie do uchwalenia w formie stanowiącej przejaw działalności prawotwórczej gminy jedynie:

- wykazu kąpielisk;
- określenia sezonu kąpielowego.

Nie sposób dopatrzeć się w tych przepisach upoważnienia do ustanowienia normy prawnej zawierającej wskazanie podmiotu będącego organizatorem kąpieliska. Jest to kwestia nie pozostająca w bezpośrednim związku ani z długością sezonu kąpielowego, ani z wykazem kąpielisk na terenie gminy”.

Wobec powyższego, biorąc pod uwagę zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo wodne, w ocenie organu nadzoru prawodawca lokalny nie posiada kompetencji do wskazywania w § 1 uchwały podmiotu będącego organizatorem kąpieliska, tj. Wójta Gminy Chocień.

Zawiadomieniem z dnia 30 maja 2022 r., znak: WNK.DW.IV.4131.23.2022.JK organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Wójt Gminy Chocień w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, w piśmie z dnia 1 czerwca 2022 r., znak: Or.0711.3.2022, stwierdził między innymi, że „Postanowienie uchwały dotyczące organizatora kąpieliska ma znaczenie informacyjne i uzupełniające oraz posiada ścisły związek z celem jakiemu służy wydanie aktu prawa miejscowego w sprawie kąpieliska”. Ponadto Wójt Gminy Chocień wystąpił, (...) z wnioskiem o ewentualne stwierdzenie nieważności § 1 przedmiotowej uchwały jedynie w zakresie wyrazów „dla którego organizatorem jest Wójt Gminy Chocień”.

Ponownie podkreślić należy, że zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądownoadministracyjnym w akcie prawa miejscowego nie zamieszcza się zapisów o charakterze „informacyjnym”. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 7 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 706/21 (publ. LEX nr 3286384) „Norma prawna to usankcjonowana przez państwo dyrektywa postępowania. Racjonalny prawodawca używa przepisów prawnych tylko do wyrażania norm prawnych, będących narzędziem do osiągnięcia założonych celów (...). Funkcją prawa nie jest zatem informowanie, lecz regulowanie (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 12 września 2008 r., II SA/GI 565/08, Lex nr 483135)”. Wobec powyższego organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego,

W tym stanie rzeczy, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Chocień podejmując 5 maja 2022 r. uchwałę nr XXXVIII/274/2022 w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Chocień oraz określenie sezonu kąpielowego w roku 2022, naruszyła w sposób istotny w § 1 pkt 1 w zakresie zwrotu „dla którego organizatorem jest Wójt Gminy Chocień” powołane wyżej przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w części.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz