



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 8 czerwca 2022 r.

Poz. 3090

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 84/2022 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 6 czerwca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XL/281/2022 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 5 maja 2022 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Miasta i Gminy Skępe na rok 2022 w części dotyczącej § 1 ust. 1 w zakresie zwrotu „którego organizatorem jest Miasto i Gmina Skępe”.

UZASADNIENIE

W dniu 5 maja 2022 r. Rada Miejska w Skępem podjęła uchwałę nr XL/281/2022 w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Miasta i Gminy Skępe na rok 2022. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 11 maja 2022 r.

Zawiadomieniem z dnia 31 maja 2022 r., znak: WNK.DW.IV.4131.25.2022.JK organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Burmistrz Miasta i Gminy Skępe nie ustosunkował się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 z późn. zm.).

Stosownie do brzmienia art. 37 ust. 1 ustawy Prawo wodne, rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września. Z kolei, w myśl ust. 2 art. 37 tej ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy.

Rada Miejska w Skępem przepisem § 1 badanej uchwały określiła wykaz kąpielisk na terenie Miasta i Gminy Skępe na rok 2022 obejmujący kąpielisko miejskie w Skępem przy ulicy Plażowej na wodach jeziora Skępskiego Wielkiego, działka nr 1528/1 obręb nr 8 Miasto Skępe, którego organizatorem jest Miasto i Gmina Skępe.

Należy podkreślić, że z przepisu art. 37 ust. 2 ustawy Prawo wodne wynika, że uchwała podjęta na jego podstawie stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji RP). Z konstytucyjnej zasady praworządności wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie natomiast kompetencji lub jej niewypełnienie przez prawodawcę lokalnego przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

W tym miejscu zasadnym jest powołanie stanowiska Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku wyrażonego w wyroku z dnia 20 stycznia 2022 r., sygn. akt III SA/Gd 633/21 (publ. LEX nr 3302955), zgodnie z którym „Skoro przepisy art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z 2017 r. Prawo wodne nadają charakter prawa miejscowego wydanym na ich podstawie uchwałom rady gminy, to oznacza, że uchwały te zawierają regulacje o charakterze normatywnym. Taka jest bowiem istota prawa miejscowego. Skoro tak, to nie można uznać za zgodne z prawem zamieszczenie w akcie prawa miejscowego zapisów o charakterze "informacyjnym". Umieszczenie takiego zapisu w akcie prawa miejscowego nadaje mu charakter normy prawnej i według kryteriów właściwych dla oceny przepisów prawa zapis taki musi być oceniony. Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 37 ust. 1 i 2 Prawa wodnego jest precyzyjne i konkretne. Upoważnia jedynie do uchwalenia w formie stanowiącej przejaw działalności prawotwórczej gminy jedynie:

- wykazu kąpielisk;
- określenia sezonu kąpielowego.

Nie sposób dopatrzeć się w tych przepisach upoważnienia do ustanowienia normy prawnej zawierającej wskazanie podmiotu będącego organizatorem kąpieliska. Jest to kwestia nie pozostająca w bezpośrednim związku ani z długością sezonu kąpielowego, ani z wykazem kąpielisk na terenie gminy”.

Wobec powyższego, biorąc pod uwagę zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo wodne, w ocenie organu nadzoru prawodawca lokalny nie posiada kompetencji do wskazywania w § 1 uchwały podmiotu będącego organizatorem kąpieliska, tj. Miasta i Gminy Skępe.

W tym stanie rzeczy, w ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Skępem podejmując w dniu 5 maja 2022 r. uchwałę nr XL/281/2022 w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Miasta i Gminy Skępe na rok 2022, naruszyła w sposób istotny § 1 ust. 1 w zakresie zwrotu „którego organizatorem jest Miasto i Gmina Skępe” powołane wyżej przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w części.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz