



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 20 września 2022 r.

Poz. 4664

### UCHWAŁA Nr XXV/66/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 31 sierpnia 2022 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr L/440/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 8 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach położonych na terenie gminy Żnin wpisanych do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr L/440/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 8 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach położonych na terenie gminy Żnin wpisanych do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w części, tj. w zakresie § 26 uchwały oraz załącznika Nr 2.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Żninie podjęła w dniu 8 grudnia 2021 r. uchwałę Nr L/440/2021 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach położonych na terenie gminy Żnin wpisanych do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 3 sierpnia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 31 sierpnia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.) oraz w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., Burmistrz Żnina - Pan Robert Luchowski oraz Przewodniczący Rady Miejskiej w Żninie - Pan Dariusz Kaźmierczak pismem z dnia 23 sierpnia 2022 r. znak RIO-KA-4010-XXV-2/2022 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 sierpnia 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu, z którego nie skorzystali.

Burmistrz Żnina w dniu 29 sierpnia 2022 r. przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy pismo z dnia 29 sierpnia 2022 r. (sygn. TPR.0711.01.2022), w którym informuje, że przedmiotowa uchwała została przesłana w terminie wskazanym w art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

(Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) do organu nadzoru - Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Nie została natomiast przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej. Po ujawnieniu braku przesłania uchwały do właściwego organu nadzoru, uchwała została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 3 sierpnia 2022 r. Burmistrz odnosząc się do zapisów § 26 uchwały, w których stwierdzono naruszenie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wskazuje, że według niego przepis ten przyznaje organowi stanowiącemu gminy prawo do określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku (...), nie wskazując w tym zakresie granic kompetencji tego organu. Z wyjaśnień wynika, że oczywistym jest, że udzielenie dotacji obwarowane może być konkretnymi wymaganiami, które dotujący stawia wnioskodawcom (późniejszym beneficjentom). Z uwagi na to, że środki przeznaczone na dotacje pochodzą z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, według Burmistrza, zasadnym jest, aby w miejscu realizacji inwestycji znajdowała się tablica informacyjna, wskazująca na pochodzenie środków finansowych przewidzianych na jej realizację. Burmistrz zaznaczył, że przykłady tego znajdujemy w wielu sytuacjach życiowych w odniesieniu do inwestycji dotowanych przez inne jednostki samorządu terytorialnego, budżetu państwa czy Unię Europejską.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje na wstępie, że uchwała została podjęta w dniu 8 grudnia 2021 r., natomiast przedłożono ją do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dopiero w dniu 3 sierpnia 2022 r. Stosownie do postanowień art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Burmistrz Żnina obowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwał Rady Miejskiej w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Dalej Kolegium zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Żninie uchwałą Nr L/440/2021 z dnia 8 grudnia 2021 r. określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach położonych na terenie gminy Żnin wpisanych do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków (publikacja: Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. poz. 6653 z dnia 15 grudnia 2021 r.). Projekt uchwały został przekazany Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (znak sprawy: TPR.411.3.2021) oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi (znak sprawy: BF.pp.0220.889.2021 z dnia 15 listopada 2021 r.) w myśl przepisu art. 7 ust. 3 i 3b ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. 2021 r. poz. 743 z późn. zm.).

Kolegium Izby w toku badania nadzorczego uznało, że zapis § 26 przedmiotowej uchwały, o treści:

„§ 26. 1. W przypadku przyznania Dotacji Beneficjent jest zobowiązany do umieszczenia przy Zabytku tablicy informującej o otrzymaniu Dotacji z budżetu Gminy.

2. Tablica, o której mowa w ust. 1, powinna znajdować się w miejscu widocznym, zlokalizowanym bezpośrednio przy Zabytku objętym Dotacją, przez okres minimum 5 lat od momentu zakończenia Prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych.

3. Wzór tablicy, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.”

oraz załącznik Nr 2 do badanej uchwały, regulujący wzór tablicy informującej o otrzymaniu dotacji z budżetu Gminy, w sposób istotny naruszają art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840).

W ocenie Kolegium Izby nieuprawnionym jest zapis, który zobowiązuje podmiot otrzymujący dotację do umieszczenia przy zabytku tablicy informującej o finansowym wsparciu przeprowadzonych prac z budżetu Gminy. Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie i restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Stosując dyspozycję art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami organ stanowiący gminy ustala zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane. Wszelkie regulacje wykraczające poza pojęcie zasad udzielania dotacji, stanowi o przekroczeniu przez radę gminy zakresu upoważnienia ustawowego. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru, wynikająca z omawianego przepisu winna być rozumiana jako uprawnienie do określenia ogólnych i generalnych zasad: komu mogą być udzielone dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ja

otrzymać, a także na jakie zadanie może być udzielana dotacja. Wobec powyższego, w ocenie Kolegium nie sposób zgodzić się z wnioskiem, że ustawodawca nie wskazał w tym zakresie granic kompetencji organu stanowiącego.

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Maciej Słomiński