



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 20 września 2022 r.

Poz. 4665

UCHWAŁA Nr XXV/65/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 31 sierpnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXII/539/2022 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 29 lipca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 3b i art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.), § 89 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie: "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXII/539/2022 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 29 lipca 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Żninie podjęła w dniu 29 lipca 2022 r. uchwałę Nr LXII/539/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 sierpnia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 31 sierpnia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.) oraz w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., Burmistrz Żnina - Pan Robert Luchowski oraz Przewodniczący Rady Miejskiej w Żninie - Pan Dariusz Kaźmierczak pismem z dnia 23 sierpnia 2022 r. znak RIO-KA-4010-XXV-2/2022 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 sierpnia 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu, z którego nie skorzystali.

Burmistrz Żnina w dniu 29 sierpnia 2022 r. przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy pismo z dnia 29 sierpnia 2022 r. (sygn. TPR.0711.01.2022.) z którego wynika, iż wyjaśnienia w sprawie przedmiotowej uchwały zostały zawarte w piśmie z dnia 5 sierpnia oraz 18 sierpnia 2022 r. Jednostka wyjaśnia, iż z uwagi na możliwość podjęcia lub zmiany uchwał w zakresie ustalania ryczałtowych stawek opłaty za

gospodarowanie odpadami od właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe tylko do końca kwietnia danego roku, zachowano je w pierwotnym brzmieniu, nadając im jedynie nowe brzmienie dotyczące kolejności numerów ustępów dla zmienianego paragrafu.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje:

Rada Miejska w Żninie uchwałą Nr LXII/539/2022 z dnia 29 lipca 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat, określiła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Stawki określono zarówno dla właścicieli nieruchomości w przypadku wypełniania obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny jak i w przypadku nie wypełniania tego obowiązku.

Badana uchwała w § 1 nadaje nowe brzmienie § 3 uchwały Nr XXXIX/404/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat i ustala treść ust. 4 i 5 wskazanego przepisu w brzmieniu:

„4. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości rekreacyjnowypoczynkowych w wysokości 150 zł rocznie od nieruchomości.

5. Ustala się podwyższoną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli właściciel nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości rekreacyjnowypoczynkowych nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 300 zł rocznie od nieruchomości.”

Powyższe zapisy naruszają art. 6j ust. 3b ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn.zm., dalej ustawa) poprzez wskazanie, że ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych ustala się rocznie od nieruchomości.

Kolegium Izby podnosi, iż nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadzona art. 1 pkt 13 lit. f oraz lit. g ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648), zmieniła m.in. zapisy art. 6j ust. 3b oraz dodała art. 6j ust. 3bc. Wejście w życie art. 1 pkt 13 lit. g nastąpiło, zgodnie z art. 10 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. 23 września 2021 r., natomiast zgodnie z art. 10 pkt 2 ww. ustawy zmieniającej, art. 1 pkt 13 lit. f w nowym brzmieniu obowiązuje od dnia 1 stycznia 2022 r.

Artykuł 6j ust. 3b znowelizowanej ustawy stanowi, iż „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że w nowej regulacji ustawowej opłatę ryczałtową ustala się od każdego domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a nie od nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zatem w badanej uchwale Rada Miejska w Żninie dokonała w sposób nieuprawniony modyfikacji sposobu naliczenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że podjęcie uchwały w dniu 29 lipca 2022 r. w zakresie zmiany § 3 ust. 4 i 5 jest niezgodne z treścią nowo dodanego art. 6j ust. 3bc ustawy, który stanowi, że: „Uchwała, o której mowa w ust.3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.”

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 1 przedmiotowej uchwały w zakresie zmiany § 3 ust. 4 i 5 uchwały pierwotnej zostały podjęte z istotnym naruszeniem zasad ustalania stawki opłaty ryczałtowej określonych

w art. 6j ust. 3b ustawy oraz przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do ich uchwalenia określonego w art. 6j ust. 3bc ustawy.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że przy tworzeniu aktu prawnego zastosowanie mają przepisy § 89 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie: "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 z późn. zm.), które regulują sposób dodawania nowych jednostek redakcyjnych w aktach prawnych. Treść przepisu stanowi, że jeżeli do tekstu aktu prawnego dodaje się nowy artykuły, ustęp, zachowuje się dotychczasową numerację, dodając do numeru nowego artykułu małą literę alfabetu łacińskiego, z wyłączeniem liter właściwych tylko językowi polskiemu, z zachowaniem ciągłości alfabetycznej, co wyraża się zwrotem, np.: "po art. X dodaje się art. Xa w brzmieniu ...". Kolegium Izby podkreśla, iż badana uchwała stanowi akt prawa powszechnie obowiązującego na terenie Gminy. Zawiera ona normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, a jej adresatem jest bliżej nieokreślony krąg podmiotów, zatem stanowi ona akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.). Konstrukcja i treść aktu prawa miejscowego winna być przejrzysta, czytelna, jasna dla odbiorcy, by nie mieli oni wątpliwości co do powinnego zachowania, w tym wypełniania nałożonych obowiązków.

Brak zastosowania ww. rozwiązania legislacyjnego powoduje w tym przypadku daleko idące konsekwencje. Wprowadzając w uchwale z dnia 29 lipca 2022 r. zmianę całego § 3 uchwały z dnia 25 sierpnia 2021 r. poprzez dodanie nowej treści ust. 1, spowodowano przesunięcie dotychczasowej numeracji ust. 1-4, jako 2-5. W tej sytuacji nie jest możliwe stwierdzenie nieważności uchwały z dnia 29 lipca 2022 r. w części dotyczącej zmiany § 3 ust. 4 i 5, gdyż doprowadziłoby to do sytuacji, w której nie obowiązywałaby żadna stawka opłaty za odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych. Stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXII/539/2022 z dnia 29 lipca 2022 r. powoduje, że w obiegu prawnym pozostaje nadal uchwała Nr XXXIX/404/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłat w pierwotnym brzmieniu. Rada Miejska może odpowiednio zmodyfikować stawki opłaty za odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, natomiast zmiana zapisów dotyczących odbioru odpadów z nieruchomości o charakterze rekreacyjno-wypoczynkowym może nastąpić zgodnie z art. 6j ust. 3bc ustawy dopiero w kolejnym roku do dnia 30 kwietnia.

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński