



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 listopada 2022 r.

Poz. 5628

UCHWAŁA Nr XXIX/70/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 26 października 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLIV/475/2022 Rady Gminy Dobrcz z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłącza kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej do nieruchomości.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) oraz art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność załącznika do uchwały Nr XLIV/475/2022 Rady Gminy Dobrcz z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłącza kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej do nieruchomości w części dotyczącej zapisów:

- w § 4 ust. 3 w zdaniu drugim w zakresie słów: „(...) do wyczerpania limitu środków o których mowa w § 2 ust. 7.”
- w § 4 ust. 4 w zakresie słów: „(...) w formie przelewu na konto bankowe Wnioskodawcy (...)”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dobrcz w dniu 29 września 2022 r. podjęła uchwałę XLIV/475/2022 w sprawie udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłącza kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej do nieruchomości. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 października 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 października 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.) oraz w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., Wójt Gminy Dobrcz - Pan Andrzej Berdych oraz Przewodnicząca Rady Gminy Dobrcz - Pani Monika Kuberska pismem z dnia 18 października 2022 r. znak RIO-KA-4010-XXIX-5/2022 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 24 października 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu, z którego nie skorzystali.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Gminy Dobrcz na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.), określiła w przedmiotowej uchwale zasady udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Jednostka, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach o pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 z późn. zm.), przedłożyła projekt przedmiotowej uchwały Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi - znak sprawy: DBD.pp.0220.338.2022 oraz Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - znak sprawy: DMP-5.530.204.2022.

Kolegium Izby zauważa, że z treści § 4 ust. 3 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały, wynika, iż po przyznaniu dotacji, podpisaniu umowy oraz złożeniu prawidłowego wniosku o rozliczenie dotacji nastąpi wypłata przyznanego dofinansowania. W drugim zdaniu zapisano, że wypłata będzie realizowana „(...) do wyczerpania limitu środków o których mowa w § 2 ust. 7.”, czyli do wysokości środków zabezpieczonych na ten cel w budżecie Gminy Dobrcz na dany rok budżetowy. Powyższe zapisy wskazują, że może pojawić się sytuacja, w której po przyznaniu dotacji i podpisaniu umowy, czyli zaciągnięciu zobowiązania oraz prawidłowym jej rozliczeniu zabraknie planowanych w budżecie środków na wypłatę beneficjentowi dotacji. Taka sytuacja powoduje naruszenie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), według którego jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków budżetowych. Kolegium Izby wskazuje, że każda kwota udzielonej dotacji na podstawie przedmiotowej uchwały winna być zabezpieczona w budżecie w chwili podpisania umowy, która jest potwierdzeniem zaciągnięcia zobowiązania. Kolegium Izby zaznacza również, że zaciąganie zobowiązań powyżej wysokości planowanych wydatków może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych - art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 289 z późn. zm.).

W związku z powyższym cytowany wyżej zapis drugiego zdania § 4 ust. 3 badanej uchwały, dopuszczający możliwość wyczerpania limitu środków na dotacje po zawarciu umowy o jej udzieleniu w sposób istotny narusza art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w zw. z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje również, że Rada Gminy Dobrcz określając w przedmiotowej uchwale tryb rozliczenia dotacji dokonała zapisu w § 4 ust. 4 Regulaminu o treści: „Rozliczenie dotacji z tytułu dofinansowania nastąpi w formie przelewu na konto bankowe Wnioskodawcy w terminie 21 dni od dnia złożenia wniosku o rozliczenie, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszego Regulaminu.”. W ocenie Kolegium Izby rozliczenie dotacji to ogół czynności mających na celu merytoryczną, formalną i rachunkową kontrolę dokumentów złożonych wraz z wnioskiem o rozliczenie i przekazanie dofinansowania do budowy przyłącza kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej. Rada Gminy stanowiąc w uchwale, że rozliczenie dotacji nastąpi w formie przelewu bankowego narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, który upoważnia ją do ustalenia sposobu rozliczania otrzymanej przez beneficjenta dotacji. Przelew środków na konto beneficjenta nie stanowi elementu trybu rozliczania dofinansowania a jest jedynie formą wypłaty dotacji. Wskazany zapis w sposób istotny narusza zatem art. 403 ust. 5 ustawy prawo ochrony środowiska.

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz