



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 25 listopada 2022 r.

Poz. 6062

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZENr 142/2022 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 24 listopada 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XL/405/2022 Rady Gminy Łubianka z dnia 17 października 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielenia i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla niektórych nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubianka.

Uzasadnienie

W dniu 17 października 2022 r. Rada Gminy Łubianka działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym oraz art. 42 ust. 6, ust. 7 pkt 2 i 3 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) podjęła powyższą uchwałę. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 października 2021 r.

Paragrafy 1-3 uchwały określają rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach, nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w zastępstwie oraz tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczycieli będących pedagogami, pedagogami specjalnymi, psychologami, logopedami, terapeutami pedagogicznymi, doradcami zawodowymi oraz nauczycielami pracującymi w przedszkolu lub oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej w grupach mieszanych, obejmujących dzieci 6-letnie i dzieci młodsze. Według § 6 uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. W uzasadnieniu uchwały nie ma mowy o poddaniu jej opiniowaniu przez organizacje związkowe. W toku postępowania nadzorczego wpłynęły informacje od zainteresowanych, w tym organizacji związkowych tj. NSZZ "Solidarność" Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty w Toruniu, Związku Nauczycielstwa Polskiego, Oddział w Toruniu, Wolnego Związku Zawodowego "Forum Oświata " Komisja Międzyzakładowa w Toruniu, że wskazana uchwała nie została poddana opiniowaniu przez organizacje związkowe. W piśmie z dnia 14 listopada br. znak WO.0711.19.2022 Sekretarz Gminy Łubianka działając z upoważnienia Wójta Gminy Łubianka przedstawił stanowisko, według którego przepisy ustawy – Karta nauczyciela nie nakładają obowiązku uzyskania opinii związków zawodowych przy uchwalaniu wyżej wymienionej uchwały. Do pisma nie zostały załączone dowody na okoliczność przedstawienia przedmiotowej uchwały do zaopiniowania związkom zawodowym przez Gminę Łubianka w trybie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 854.).

Biorąc pod uwagę, że wskazana uchwała wzbudziła wątpliwości prawne, z uwagi na nie przedstawienie jej do zaopiniowania organizacjom związkowym, organ nadzoru zawiadomieniem z dnia 18 listopada 2022 r. znak WNK.IV.DT 4131.39.2022 wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia

nieważności uchwały nr XL/405/2022 Rady Gminy Łubianka z dnia 17 października 2022 r. Adresat zawiadomienia w toku postępowania udzielił odpowiedzi w piśmie z dnia 22 listopada 2022 r. znak WO.0711.19.2022 podpisanym przez Sekretarza Gminy Łubianka działającego z upoważnienia Wójta Gminy Łubianka, w którym zostało podtrzymane stanowisko z dnia 14 listopada 2022 r. Ponadto powołując się na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 18 stycznia 2019 r. P-1.4131.90.2019.AB dodano, że uchwała o obniżeniu godzin dla dyrektora szkoły nie jest aktem prawa miejscowego.

Argumentacja organu gminy nie zasługuje na uwzględnienie.

W świetle orzecznictwa sądów administracyjnych (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 09.12.2021 r. II SA/Bk 807/21 prezentowane jest stanowisko, według którego, w przypadku, gdy uchwała dotyczy pracowników szkoły powinna być opiniowana przez organizacje związkowe, ponieważ zakres przedmiotowy takiej uchwały niewątpliwie wkracza w sferę uprawnień pracowniczych nauczycieli pracujących szkołach prowadzonych przez gminę, a zatem mieści się w zakresie kompetencji związków zawodowych. Wymieniony Sąd orzekając na tle uchwały w sprawie określenia zasad i rozmiaru obniżek tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez gminę, podkreślił, że „wykładnia powyższych przepisów prowadzi do wniosku, iż za każdym razem, gdy projekt aktu prawnego zawierać będzie regulacje dotyczące wskazanej wyżej materii, odpowiednie (reprezentatywne) organizacje związkowe mają prawo oczekiwać uprzedniego przedłożenia im projektu aktu do zaopiniowania zgodnie z art. 19 ust. 2 u.z.z. Uprawnienie związków zawodowych, wynikające z art. 19 u.z.z., jest niezależne od faktu przynależności do związku osób, na które rozciągną się skutki projektowanego aktu prawnego. Wszystkie organizacje związków zawodowych spełniające kryterium reprezentatywności, w rozumieniu ustawy o radzie Dialogu Społecznego, uprawnione są do opiniowania wszystkich aktów prawnych dotyczących materii objętej zadaniami związków niezależnie od faktycznej działalności związku na danym obszarze będącym przedmiotem regulacji danego aktu prawnego.” Zdaniem organu nadzoru stanowisko to zasługuje na aprobatę. Odnośnie poglądu organu gminy, że uchwała o obniżeniu godzin dla dyrektora szkoły nie jest aktem prawa miejscowego należy wskazać, że w konkretnym przypadku, w związku z cytowanym § 6, przedmiotowej uchwale nadano przymiot aktu prawa miejscowego. Tym samym rozważania o rodzaju kwestionowanej uchwały, w części dotyczącej § 1 i 2 z punktu widzenia rodzaju aktu są bezprzedmiotowe. Należy także dodać, że w przywołanym wyroku WSA w Białymstoku nie kwestionował rodzaju aktu w odniesieniu do uchwały będącej aktem prawa miejscowego, dotyczącej nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez gminę.

Biorąc pod uwagę, że Rada Gminy Łubianka podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła przepis art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o związkach zawodowych, pomijając przedstawienie jej do zaopiniowania związkom zawodowym, należało stwierdzić nieważność uchwały nr XL/405/2022 Rady Gminy Łubianka z dnia 17 października 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielenia i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla niektórych nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubianka.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Mikołaj Bogdanowicz