



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2022 r.

Poz. 6843

UCHWAŁA Nr XXXII/74/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLIV/270/22 Rady Gminy Topólka z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie opłaty targowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XLIV/270/22 Rady Gminy Topólka z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie opłaty targowej w części dotyczącej § 5 ust. 2 w zakresie słów; „(...) i rozliczają się (...)”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Topólka podjęła w dniu 16 listopada 2022 r. uchwałę Nr XLIV/270/22 w sprawie opłaty targowej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 21 listopada 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 listopada 2022 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 22 listopada 2022 r. znak RIO-KA-4010-XXXII-2/2022, zawiadomieni zostali Pan Konrad Lewandowski - Wójt Gminy Topólka oraz Pan Stanisław Borkowski - Przewodniczący Rady Gminy Topólka, którzy na podstawie art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 2095 z późn. zm.) oraz w związku z treścią uchwały Nr XXXI/73/2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo w stanie epidemii, zostali poinformowani o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w badanej sprawie, a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. Wójt Gminy Topólka w piśmie z dnia 24 listopada 2022 r. sygn. ONiSO.0711.I.1.2022 wyjaśnił, iż cyt. ”interpretacja literalna § 5 ust.2 wskazuje obowiązek inkasenta dokonania wpłaty pobranych opłat oraz terminu, w którym obowiązek ma zostać spełniony”. W ocenie jednostki słowo „rozlicza się” nie stanowi przekroczenia art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rozpatrując sprawę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

W § 5 ust. 2 badanej uchwały organ stanowiący ustalił, iż inkasenci wpłacają do budżetu gminy pełną kwotę zebranej opłaty i rozliczają się za dany miesiąc w terminie do 10-go dnia każdego następnego miesiąca.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z postanowieniem art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb

wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), radzie gminy przysługuje prawo podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami rangi ustawowej, zawierającymi upoważnienia dla rady gminy do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie poboru opłat w drodze inkasa, są przepisy art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn. zm.), zgodnie z którymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały może zarządzić pobór opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. Ponadto działając na podstawie art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może wyznaczyć późniejszy termin płatności podatków i opłat lokalnych dla inkasentów niż określony w tej ustawie.

Żadna z wyżej cytowanych norm prawnych nie daje kompetencji radzie gminy do stanowienia o rozliczaniu się inkasentów z pobranych opłat. Powołane przepisy upoważniają radę gminy do podjęcia uchwały wyłącznie w sprawie zarządzenia poboru od osób fizycznych wymienionych opłat w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Dalej idących kompetencji organu stanowiącego wymienione przepisy nie przewidują. W ramach dyspozycji przywołanych w przedmiotowej uchwale przepisów, brak jest podstawy prawnej dla organu stanowiącego do regulowania spraw wykraczających poza przyznane kompetencje. W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Topólka nie miała delegacji ustawowej do stanowienia o rozliczaniu się inkasentów z pobranych opłat - należy zatem uznać zapisy § 5 ust. 2 badanej uchwały w zakresie sformułowania „i rozliczają się” za naruszające prawo.

Akty prawa miejscowego, a niewątpliwie przedmiotowa uchwała taką jest, winny być wydawane wyłącznie z upoważnienia ustawowego i nie mogą wykraczać poza jego zakres. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie tego upoważnienia. Należy bowiem pamiętać, że w świetle art. 94 Konstytucji RP, regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie „uzupełnienie” przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 listopada 2012 r. sygn. akt II SA/Go 778/12).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło unieważnić badaną uchwałę w części dotyczącej § 5 ust. 2 w zakresie sformułowania „i rozliczają się”, gdyż zapis ten w sposób istotny narusza przepisy art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz