



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 15 grudnia 2022 r.

Poz. 6973

UCHWAŁA Nr XXXIII/76/2022

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLV/363/2022 Rady Gminy Lniano z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie wysokości dziennej stawki opłaty targowej i sposobu jej poboru.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XLV/363/2022 Rady Gminy Lniano z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie wysokości dziennej stawki opłaty targowej i sposobu jej poboru w części dotyczącej § 3 ust. 1 w zakresie słów „ustalając jednocześnie wynagrodzenie dla osoby pobierającej opłatę targową w wysokości 10% pobieranej opłaty” oraz § 3 ust. 2 w zakresie słów „ustalając jednocześnie wynagrodzenie dla osoby pobierającej opłatę targową w wysokości 20% pobieranej opłaty”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lniano w dniu 7 listopada 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLV/363/2022 w sprawie wysokości dziennej stawki opłaty targowej i sposobu jej poboru. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 8 listopada 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 7 grudnia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, z uwzględnieniem poniższych zasad.

Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.) oraz w związku z treścią uchwały Nr XXXI/73/2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Wójt Gminy Lniano - Pani Zofia Topolińska oraz Przewodnicząca Rady Gminy Lniano - Pani Irena Jędrzycka, pismem z dnia 30 listopada 2022 r. znak RIO-KA-4010-XXXIII-3/2022, zawiadomione zostały o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowane o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 5 grudnia 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Władze Gminy nie skorzystały z powyższych uprawnień.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Gminy Lniano w uchwale Nr XLV/363/2022 z dnia 7 listopada 2022 r. określiła stawki opłaty targowej, zasady jej ustalania oraz pobór w drodze inkasa realizowanego przez Urząd Gminy w Lnianie, ustalając jednocześnie wynagrodzenie dla osoby pobierającej opłatę.

Kolegium Izby wskazuje, że art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.) stanowi, iż osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do obowiązków których należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Jeśli inkasentem będzie urząd, to kierownik tej jednostki jest uprawniony z mocy przepisu art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę targową oraz do określenia sposobu wynagradzania za te czynności. Prawa i obowiązki inkasenta oraz zakres odpowiedzialności wynikają z przepisów ustawy Ordynacja podatkowa, więc jest to stosunek publicznoprawny, natomiast stosunki między pracodawcą i pracobiorcą są stosunkami cywilnoprawnymi, które reguluje Kodeks pracy. Wyznaczenie konkretnego pracownika, który ma obowiązki inkasenta należeć będzie do organu wykonawczego. Wchodząc w tym miejscu w strefę stosunków pracowniczych, to do organu wykonawczego będzie należało ustalenie wynagrodzenia tegoż pracownika, a regulacji takich nie powinno być w uchwale Rady.

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Mając powyższe na względzie, w ocenie Kolegium Izby, w zapisach § 3 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały doszło do istotnego naruszenia art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa.

Istotna wadliwość aktu prawnego nie przesądza jednak każdorazowo o konieczności stwierdzenia jego nieważności w całości. Stąd wystarczającym w ocenie Kolegium było stwierdzenie nieważności wyłącznie wadliwych zapisów.

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz