



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 27 grudnia 2022 r.

Poz. 7222

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 155/2022 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr XLI/299/2022 Rady Gminy Bądkowo z dnia 18 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, dla których zarządcą jest Gmina Bądkowo.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 18 listopada 2022 r. Rada Gminy Bądkowo podjęła uchwałę nr XLI/299/2022 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, dla których zarządcą jest Gmina Bądkowo. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 listopada 2022 r. Zawiadomieniem z dnia 13 grudnia 2022 r. znak :WNK.DW.IV.4131.44.2022.JK organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1693 z późn. zm.).

Stosownie do brzmienia art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.”. Z kolei w myśl art. 40 ust. 9 tej ustawy „Przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty; 2) zajętą część drogi; 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowym”.

W tym miejscu organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), z dniem 21 września 2022 r. nadano nowe brzmienie art. 40 ustawy o drogach publicznych. Tymczasem Rada Gminy Bądkowo w § 1 badanej uchwały postanowiła, że: „Ustala się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Bądkowo na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące: 1) prowadzenia robót w pasie drogowym; 2) umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego; 3) umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami ruchu drogowego oraz reklam; 4) zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3”.

Zdaniem organu nadzoru analiza powyższych przepisów uchwały, jak również treść pozostałych postanowień badanej uchwały prowadzi do wniosku, że została ona podjęta w oparciu o poprzednio obowiązujące przepisy ustawy o drogach publicznych, tj. z okresu poprzedzającego wejście w życie ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw. W wyniku przedmiotowej nowelizacji ustawy o drogach publicznych, zmianie uległa z dniem 21 września 2022 r. treść art. 40 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy, co w ocenie organu nadzoru nie znalazło odzwierciedlenia w postanowieniach badanej uchwały. Obecnie bowiem przepisy ustawy o drogach publicznych regulują materię dotyczącą ustalenia stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2) oraz umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3).

Tym samym, zdaniem organu nadzoru Rada Gminy w Bądkowie podjęła przedmiotową uchwałę w oparciu o przepisy ustawy o drogach publicznych w brzmieniu obowiązującym przed dniem 21 września 2022 r., a nie w oparciu o przepisy obowiązujące na dzień podjęcia uchwały.

W niniejszej sprawie wskazać należy także na przepis art. 29 ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym:

„1. Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego dostosują do dnia 20 września 2026 r., uchwały, o których mowa w art. 40 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 3, do zmian wynikających z art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Uchwały, o których mowa w art. 40 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc i mogą być w tym czasie zmieniane”.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru ustawodawca nałożył na organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązek dostosowania uchwał ustalających stawki opłat za zajęcie pasa drogowego do nowych przepisów ustawy o drogach publicznych, nie później niż do dnia 20 września 2026 r. Jednocześnie przewidziano, że w okresie przejściowym zachowują moc dotychczasowe uchwały podjęte na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 8 ustawy o drogach publicznych oraz że mogą być one w tym czasie zmieniane.

Jak wynika z przepisu § 9 badanej uchwały prawodawca lokalny postanowił, że „Traci moc uchwała nr XV/84/2019 Rady Gminy Bądkowo z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, dla których zarządcą jest Gmina Bądkowo (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z dnia 8 stycznia 2020 r. poz. 188)”.

Wobec tego, zdaniem organu nadzoru Rada Gminy w Bądkowie uchyliła „uchwałę w brzmieniu dotychczasowym”, o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw. W konsekwencji podejmując nową uchwałę w przedmiocie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, Rada Gminy w Bądkowie powinna stosować, jak wyżej wskazano przepisy ustawy w brzmieniu obowiązującym na dzień jej podjęcia. W ocenie organu nadzoru badana uchwała nr XLI/299/2022 z dnia 18 listopada 2022 r. nie ma charakteru uchwały zmieniającej, lecz samodzielnego aktu regulującego na nowo materię dotyczącą ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Tym samym przedmiotowa uchwała, zdaniem organu nadzoru nie uwzględnia zmian przepisów ustawy o drogach publicznych, które weszły w życie w dniu 21 września 2022 r. i obowiązywały w chwili podjęcia uchwały.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy, Delegatura we Włocławku, ul. Brzeska 8, 87-800 Włocławek w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Mikołaj Bogdanowicz