



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 18 lutego 2022 r.

Poz. 777

UCHWAŁA Nr V/24/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 9 lutego 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części zarządzenia Nr 1/2022 Wójta Gminy Warlubie z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Warlubie na 2022 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn. zm.), art. 216 ust. 2 pkt 5 w związku z art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność zarządzenia Nr 1/2022 Wójta Gminy Warlubie z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Warlubie na 2022 rok, w części obejmującej:

- 1) zwiększenie planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy” o kwotę 12.700,00 zł,
- 2) zmniejszenie planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” o kwotę 12.700,00 zł
- 3) ujęcia w załączniku Nr 2 „Dotacje oraz pomoc finansowa udzielona z budżetu gminy Warlubie podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych w 2022 r.” dotacji dla Gminy Nowe w wysokości 12.700,00 zł.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Warlubie zarządzeniem nr 1/2022 z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Warlubie dokonał zmian w planie wydatków budżetowych w dziale 600 „Transport i łączność” oraz dziale 852 „Pomoc społeczna”. Zarządzenie wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 11 stycznia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 9 lutego 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.), w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., pismem o sygn. RIO-KA-4010-V-2/2022 z dnia 1 lutego 2022 r., Wójt Warlubia - Pan Eugeniusz Kłopotek został zawiadomiony o terminie posiedzenia Kolegium i poinstruowany o przysługującym

prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 7 lutego 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Przedstawiciel jednostki nie zgłosił chęci uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium oraz nie złożył wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Warlubie wprowadził zmiany w planie wydatków budżetowych w dziale 600 „Transport i łączność” oraz dziale 852 „Pomoc społeczna”. W dziale 600 zmiany te polegały na zwiększeniu o kwotę 12.700,00 zł ujętego w rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy” planu wydatków w § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” z kwoty 25.000,00 zł do kwoty 37.700,00 zł, przy jednoczesnym zmniejszeniu w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” planu wydatków w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” z kwoty 30.000,00 zł do kwoty 25.000,00 zł oraz w § 4300 „Zakup usług pozostałych” z kwoty 40.000,00 zł do kwoty 32.300,00 zł. Badanym zarządzeniem Wójt wprowadził nową dotację w wysokości 12.700,00 zł przeznaczoną dla Gminy Nowe. Kolegium wskazuje, że zgodnie z treścią przepisu art. 47 ust. 1-2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672 z późn.zm.), jednostka samorządu terytorialnego może udzielić dotacji innej jednostce samorządu terytorialnego na dofinansowanie przez nie zadań, natomiast wysokość dofinansowania winna zostać określona w drodze uchwały przez organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego który udziela dotacji, w tym przypadku przez Radę Gminy Warlubie. Ponadto wskazać należy, że na podstawie art. 220 ust. 1 w związku z treścią art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.) z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, pod warunkiem że pomoc ta zostanie określona odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Rada Gminy Warlubie nie podjęła odrębnej uchwały, w wyniku której udzielono dotacji celowej dla Gminy Nowe. Wykładnia powyższych przepisów wskazuje, że udzielenie pomocy finansowej (tj. dotacji celowej) innej jednostce samorządu terytorialnego jest uwarunkowane podjęciem przez organ stanowiący odrębnej uchwały, w której to winna zostać określona w szczególności wysokość pomocy finansowej oraz jednostka samorządu terytorialnego której przekazana zostanie dotacja. Tym samym Wójt Warlubia przekroczył upoważnienie określone w art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych do dokonywania zmian w planie wydatków jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z którym organ wykonawczy jest upoważniony do dokonywania zmian w ramach działu w zakresie wydatków bieżących o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Ograniczenia organu wykonawczego do zmiany planu finansowego dotyczą między innymi wydatków z tytułu dotacji, której wysokość ustalana zostaje zgodnie z przepisami szczególnymi przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wykaz planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z treścią art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do uchwały budżetowej. W konsekwencji powyższych przepisów Kolegium stwierdza, że Wójt Warlubia nie posiadał upoważnienia do dokonania zmiany planu wydatków budżetowych w zakresie wyżej wskazanym oraz do ujęcia w załączniku Nr 2 badanego zarządzenia „Dotacje oraz pomoc finansowa udzielona z budżetu gminy Warlubie podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych w 2022 r.” dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących przeznaczonej dla Gminy Nowe w wysokości 12.700,00 zł.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenie przepisów ma charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński