



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 2 maja 2023 r.

Poz. 2876

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 42/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LXXV/630/23 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie wykazu kąpielisk na rok 2023 na terenie Gminy Koronowo oraz określenia sezonu kąpielowego w części dotyczącej § 1 ust. 2 „dla którego wskazana przez organizatora przewidywana liczba osób korzystających dziennie z kąpieliska wynosi około 1000 osób”.

UZASADNIENIE

W dniu 25 sierpnia 2021 r. Rada Miejska w Koronowie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 16 pkt 22 i art. 37 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2022 r., poz. 2625 z późn. zm.), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 kwietnia 2023 r.

Zawiadomieniem z dnia 21 kwietnia 2023 r. znak: WNK.IV.4131.42.2023, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Burmistrz Koronowa w odpowiedzi na zawiadomienie przedstawił swoje stanowisko w piśmie znak: OB.-ZK.5520.83.2022.2023 z dnia 26.04.2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 i 2 ustawy Prawa wodnego: „rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września oraz, że rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy”.

Wynikające z przytoczonych przepisów elementy uchwały dotyczącej określenia wykazu kąpielisk oraz sezonu kąpielowego w gminie mają charakter wyczerpujący, a zatem nie jest dopuszczalne zamieszczanie w tym akcie postanowień wykraczających poza treść art. 37 ust. 1 i 2 ww. ustawy.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada Miejska w Koronowie wprowadziła przepis: „(...)”, dla którego wskazana przez organizatora przewidywana liczba osób korzystających dziennie z kąpieliska wynosi około 1000 osób”.

Zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Koronowie nie posiada kompetencji do regulowania na podstawie ww. przepisów innych kwestii dotyczących kąpieliska w tym określenia dziennego limitu osób korzystających z kąpieliska. Organ stanowiący bowiem nie może wykraczać poza kompetencje, nawet jeśli cel wprowadzanych wymogów dla mieszkańców jest słuszny. Rada w ramach ustawowego upoważnienia wynikającego z cytowanych przepisów nie może wprowadzić regulacji dotyczących zagadnień, związanych z funkcjonowaniem danego obiektu. Jak zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 20 stycznia 2022 r., sygn. akt III SA/Gd 633/21: „Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 37 ust. 1 i 2 ustawy Prawa wodnego jest precyzyjne i konkretne. Upoważnia jedynie do uchwalenia w formie stanowiącej przejaw działalności prawotwórczej gminy jedynie: - wykaz kąpielisk; - określenia sezonu kąpielowego. Nie sposób dopatrzeć się w tych przepisach upoważnienia do ustanowienia normy prawnej zawierającej wskazanie

podmiotu będącego organizatorem kąpieliska. Jest to kwestia nie pozostająca w bezpośrednim związku ani z długością sezonu kąpielowego, ani z wykazem kąpielisk na terenie gminy. Pogląd powyższy nie oznacza podważenia uprawnienia gminy do określenia organizatora kąpieliska, lecz nie może budzić wątpliwości, że nie jest to materia powierzona przez ustawę radzie gminy do uregulowania w formie prawa miejscowego”. Podobnie (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 15.04.2022 r., sygn. PN-I.4131.14.2022. ES, rozstrzygnięcie nadzorcze Nr 88/2022 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23.06.2022 r.).

Zgodnie z art. 7 konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że mogą czynić tylko to, na co prawo wyraźnie im pozwala lub co wyraźnie nakazuje.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Mikołaj Bogdanowicz