



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 17 maja 2023 r.

Poz. 3440

UCHWAŁA Nr XVIII/48/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 9 maja 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLVI/361/2023 Rady Gminy Drzycim z dnia 18 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIV/342/2023 Rady Gminy Drzycim z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XLVI/361/2023 Rady Gminy Drzycim dnia 18 kwietnia 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIV/342/2023 Rady Gminy Drzycim z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w części dotyczącej zapisów:

- § 1 ust. 2 uchwały o treści: usuwa się w całości zapis § 3 „Zasady udzielania rozliczania dotacji oraz kontroli dotacji, o której mowa w § 1, określa umowa na dotację na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w ewidencji gminnej zabytków, położonych na terenie gminy Drzycim”,
- § 1 ust. 4 uchwały o treści: usuwa się w całości zapis § 8 Regulaminu, stanowiącego załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały „W celu rozliczenia dotacji Wnioskodawca składa Wójtowi Gminy Drzycim sprawozdanie z wykorzystania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, udzielonej ze środków Gminy Drzycim, którego wzór stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały, wraz z protokołem odbioru wykonanych prac lub robót oraz dokumentacją fotograficzną, w terminie 30 dni od dnia zakończenia prac lub robót, jednak nie później niż w terminie do dnia 31 stycznia roku następującego po roku udzielenia dotacji” wraz z załącznikiem Nr 2 stanowiącym wzór sprawozdania końcowego z wykorzystania dotacji.

Uzasadnienie

Rada Gminy Drzycim w dniu 18 kwietnia 2023 r. podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę Nr XLIV/342/2023 Rady Gminy Drzycim z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 19 kwietnia 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 9 maja 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), w związku z treścią uchwały Nr II/1/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Wójt Gminy Drzycim - Pan Marian Krywald oraz Przewodnicząca Rady Gminy Drzycim - Pani Elżbieta Babińska pismem z dnia 2 maja 2023 r. znak RIO-KA-4010-XVIII-4/2023 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie, a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu.

Zastępca Wójta Gminy złożył w dniu 8 maja 2023 r. wyjaśnienia, w których uznano argumentację Izby, nie wniesiono więc uwag do wniosków dotyczących wstępnego badania uchwały. Władze Gminy nie skorzystały z prawa uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium w dniu 9 maja 2023 r.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Drzycim dokonała zmiany uchwały Nr XLIV/342/2023 Rady Gminy Drzycim z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, w tym dokonała na podstawie § 1 ust. 2 oraz § 1 ust. 4 usunięcia zapisów uchwały o treści wskazanej powyżej.

Jednakże wskazać należy, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałą Nr XIII/38/2023 z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLIV/342/2023 Rady Gminy Drzycim z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków stwierdziło nieważność powyższych zapisów.

W ocenie Kolegium, Radzie Gminy Drzycim nie przysługiwała kompetencja do usunięcia przepisów uchwały, wobec których inny organ w ramach swojej kompetencji stwierdził nieważność.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Uchwałę w tym przedmiocie doręczono Gminie w dniu 31 marca 2023 r., tym samym organowi stanowiącemu znana była treść wyżej wskazanego rozstrzygnięcia nadzorczego. Organ stanowiący nie mógł więc usunąć z obrotu prawnego wyżej wskazanych przepisów prawa, gdyż wcześniej stwierdzono wobec nich nieważność, a organy władzy publicznej muszą działać na podstawie i granicach prawa. Zgodnie natomiast z treścią art. 91 ust. 1 ww. ustawy, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

W ocenie kolegium powyższa nieprawidłowość stanowi istotne naruszenie prawa.

Uwzględniając powyższą argumentację, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz