



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 18 stycznia 2023 r.

Poz. 454

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 7/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 17 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 t.j.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLIII/330/2022 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie utworzenia na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia Centrum Aktywności Seniora oraz włączenie go w strukturę organizacyjną Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej.

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. Rada Gminy Dąbrowa Biskupia działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 pkt 6, art. 17 ust. 2 pkt 3, art. 51 ust. 1, 2, art. 111a ust. 1 pkt 1, ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie utworzenia na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia Centrum Aktywności Seniora oraz włączenie go w strukturę organizacyjną Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 20 grudnia 2022 r.

Zawiadomieniem z dnia 29 grudnia 2022 r. znak: WNK.IV.4131.177.2022, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. W odpowiedzi z dnia 3 stycznia 2023 r., znak: BRG.0711.12.2022, Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przesłał podjętą w dniu 29 grudnia 2022 r. uchwałę nr XLIV/338/2022 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klubu Seniora pod nazwą „Centrum Aktywności Seniora” w Stanominie na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia oraz włączenie go w strukturę organizacyjną Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej. W § 5 powołanej uchwały Rada Gminy postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Z kolei w § 3 cyt. uchwały z dnia 29 grudnia 2022 r. Rada Gminy postanowiła: „Uchyła się uchwałę nr XLIII/330/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie utworzenia na terenie Gminy Dąbrowa Biskupia Centrum aktywności Seniora oraz włączenia go w strukturę organizacyjną Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Biskupiej (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2022 r., poz. 7014).

W wyniku tego, pomimo zapisu o uchyleniu uchwały, w dzienniku urzędowym uchwała ta figuruje jako „akt obowiązujący”, co może wprowadzać w błąd odbiorcę zapisów tego aktu. Tym samym akt nieobowiązujący nie został skutecznie wycofany z obrotu prawnego. Rada Gminy mogła w pierwszej kolejności uchylić, we własnym zakresie, uchwałę nr XLIII/330/2022 ogłoszoną w dzienniku urzędowym w dniu 16 grudnia 2022 r. (której Rada Gminy bezpodstawnie nadała walor aktu prawa miejscowego) - w tym samym trybie co uchwała pierwotna, a następnie ewentualnie podjąć nową uchwałę w tym zakresie - obowiązującą od dnia podjęcia.

Wobec powyższego, organ nadzoru dokonując oceny uchwały nr XLIII/330/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. wskazuje co następuje.

W § 4 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Dąbrowa Biskupia postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”. Podstawę prawną badanej uchwały stanowi m.in. art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z przytoczonym przepisem, do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 4 uchwały narusza w sposób istotny dyspozycję art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 tj.), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się określone rodzaje aktów prawnych. Cytowany wyżej przepis zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W szczególności przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W ocenie organu nadzoru art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej, będący podstawą prawną badanej uchwały, nie stanowi upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego. Przepis ten stanowi podstawę do wydawania aktów polityki administracyjnej, programów, wytycznych – nie stanowi jednak kompetencji do tworzenia norm powszechnie obowiązujących.

Dodatkowo, należy zauważyć, że statut GOPS nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Rozstrzygnięciem nadzorczym nr 71/2021 z 7 czerwca 2021 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził nieważność uchwały Rady Gminy Dąbrowa Biskupia w sprawie uchwalenia statutu GOPS m.in. z powodu niewłaściwego zapisu o wejściu uchwały w życie. Dnia 23 czerwca 2021 r. Rada podjęła nową uchwałę w sprawie statutu GOPS, w której zapisano, że: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Ponieważ utworzoną jednostkę Rada włączyła w strukturę organizacyjną GOPS uzasadniony jest pogląd, że uchwała taka powinna wejść w życie w takiej samej formie jak statut GOPS.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz