



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 19 stycznia 2023 r.

Poz. 481

UCHWAŁA Nr II/2/2023

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXX/584/2022 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXX/584/2022 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa w części dotyczącej zapisów § 10 ust. 3 zdanie pierwsze o treści „Terminem płatności dla inkasenta jest ostatni dzień roboczy tygodnia, za który należność została pobrana.”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Żninie podjęła w dniu 12 grudnia 2022 r. uchwałę Nr LXX/584/2022 w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej oraz zarządzenia jej poboru w drodze inkasa.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 12 grudnia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 11 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), w związku z treścią uchwały Nr II/1/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Burmistrz Gminy Żnin - Pan Robert Luchowski oraz Przewodniczący Rady Miejskiej w Żninie - Pan Dariusz Kaźmierczak pismem z dnia 3 stycznia 2023 r. znak RIO-KA-4010-II-5/2023 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 9 stycznia 2023 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu, z czego nie skorzystano.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią przepisy art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70). Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada Miejska, w drodze uchwały, określiła zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności a także wysokość stawek opłaty targowej. Do uprawnień organu stanowiącego należy także zarządzenie poboru opłaty w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso, co zostało uregulowane w przedmiotowej uchwale. W zapisach § 8 Rada uwzględniła zwolnienia przedmiotowe.

Zgodnie z postanowieniami uchwały Rada Miejska zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa. Na inkasenta wyznaczono Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych PUK spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Żninie, którego wynagrodzenie ustanowiono na poziomie 10% od zainkasowanej opłaty. Stosownie do zapisów § 10 ust. 3 uchwały inkasent dokonuje wpłaty opłaty targowej na właściwy rachunek budżetu Gminy Żnin. Terminem płatności dla inkasenta jest ostatni dzień roboczy tygodnia, za który należność została pobrana.

W myśl art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn.zm.), terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba, że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy.

Z powyższych uregulowań wynika, że:

- co do zasady terminem płatności pobranej opłaty dla inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu terminu ustawowego,
- do właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ewentualnie ustalenie późniejszego terminu wpłaty,
- ustalenie zaś terminu ustawowego stanowi faktyczne powtarzanie przepisów ustawowych i jest niezgodne z zasadami legislacji.

Zatem ustalony przez Radę Miejską w §10 ust. 3 uchwały termin płatności dla inkasenta, który jest ostatnim dniem roboczym tygodnia, za który należność została pobrana, nie jest terminem późniejszym, co narusza art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa. Zakładając, że ostatnim dniem roboczym w tygodniu jest piątek, a opłaty pobierane są w czwartki wówczas mamy do czynienia z terminem określonym w ustawie, którego Rada nie ma prawa powielać w swojej uchwale. Natomiast jeśli opłaty pobierane są w piątki, to termin płatności dla inkasenta ustanowiony na ostatni dzień roboczy w tygodniu stanowi również piątek, a to oznacza wyznaczenie terminu krótszego od uregulowanego w przepisach ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że treść § 10 ust. 3 uchwały, który określa termin płatności dla inkasenta, pozostaje w sprzeczności z art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Jurewicz