



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 26 stycznia 2023 r.

Poz. 542

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 9/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 25 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLVII/437/2022 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu.

UZASADNIENIE

W dniu 20 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Brześciu Kujawskim podjęła uchwałę nr XLVII/437/2022 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 grudnia 2022 r.

Zawiadomieniem z dnia 9 stycznia 2023 r., znak: WNK.DW.IV.4131.1.2023.JK organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W wyznaczonym terminie Burmistrz Brześcia Kujawskiego nie ustosunkował się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1693 z późn. zm.).

Stosownie do brzmienia art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.”. Z kolei w myśl art. 40 ust. 9 tej ustawy „Przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) zajętą część drogi;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowym”.

W tym miejscu organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1768), z dniem 21 września 2022 r. nadano nowe brzmienie art. 40 ustawy o drogach publicznych. Tymczasem Rada Miejska w Brześciu Kujawskim w § 1 badanej uchwały postanowiła, że: „Ustala się wysokość stawek opłaty za

zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Burmistrz Brzeście Kujawskiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3”.

Zdaniem organu nadzoru analiza powyższych przepisów uchwały, jak również treść pozostałych postanowień badanej uchwały prowadzi do wniosku, że została ona podjęta W oparciu o poprzednio obowiązujące przepisy ustawy o drogach publicznych, tj. z okresu poprzedzającego wejście W życie ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw. W wyniku przedmiotowej nowelizacji ustawy o drogach publicznych, zmianie uległa z dniem 21 września 2022 r. treść art. 40 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy, co W ocenie organu nadzoru nie znalazło odzwierciedlenia W postanowieniach badanej uchwały. Obecnie bowiem przepisy ustawy o drogach publicznych regulują materię dotyczącą ustalenia stawki opłat za zajęcie pasa drogowego W celu umieszczenia W pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2) oraz umieszczania W pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione W pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3).

Tym samym, zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Brzeście Kujawskim podjęła przedmiotową uchwałę w oparciu o przepisy ustawy o drogach publicznych w brzmieniu obowiązującym przed dniem 21 września 2022 r., a nie w oparciu o przepisy obowiązujące na dzień podjęcia uchwały.

W niniejszej sprawie wskazać należy także na przepis art. 29 ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym:

„1. Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego dostosują do dnia 20 września 2026 r., uchwały, o których mowa w art. 40 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 3, do zmian wynikających z art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Uchwały, o których mowa w art. 40 ust. 8 ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc i mogą być w tym czasie zmieniane”.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru ustawodawca nałożył na organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązek dostosowania uchwał ustalających stawki opłat za zajęcie pasa drogowego do nowych przepisów ustawy o drogach publicznych, nie później niż do dnia 20 września 2026 r. Jednocześnie przewidziano, że w okresie przejściowym zachowują moc dotychczasowe uchwały podjęte na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 8 ustawy o drogach publicznych oraz że mogą być one w tym czasie zmieniane.

Jak wynika z przepisu § 6 badanej uchwały prawodawca lokalny postanowił, że „Traci moc uchwała Nr XII/101/2019 Rady Miejskiej w Brzeście Kujawskim z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami (Dz.Urz.Woj.Kuj-Pom. z dnia 06 grudnia 2019 r. poz. 6892) zmieniona uchwałą Nr XXXVI/316/2021 Rady Miejskiej w Brzeście Kujawskim z dnia 16 grudnia 2021 r. (Dz.Urz.Woj.Kuj-Pom. z dnia 27 grudnia 2021 r. poz. 6883)”.

Wobec tego, zdaniem organu nadzoru Rada Miejska W Brzeście Kujawskim uchyliła „uchwałę W brzmieniu dotychczasowym”, o której mowa W art. 29 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw. W konsekwencji podejmując nową uchwałę W przedmiocie ustalenia stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu, Rada Miejska W Brzeście Kujawskim powinna stosować, jak wyżej wskazano przepisy ustawy W brzmieniu obowiązującym na dzień jej podjęcia. W ocenie organu nadzoru badana uchwała nr XLVII/437/2022 z dnia 20 grudnia 2022 r. nie ma charakteru uchwały zmieniającej, lecz samodzielnego aktu regulującego na nowo materię dotyczącą ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Tym samym przedmiotowa uchwała, zdaniem organu nadzoru nie uwzględnia zmian przepisów ustawy o drogach publicznych, które weszły W życie W dniu 21 września 2022 r. i obowiązywały W chwili podjęcia uchwały.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Brzeście Kujawskim podejmując w dniu 20 grudnia 2022 r. uchwałę nr XLVII/437/2022 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu, naruszyła w sposób istotny powołane wyżej przepisy prawa.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Józef Ramlau
Wicewojewoda