



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 20 października 2023 r.

Poz. 6340

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 91/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 19 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LII/289/2023 Rady Gminy Brzuze z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w roku szkolnym 2023/2024.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 13 września 2023 r. Rada Gminy Brzuze podjęła uchwałę nr LII/289/2023 w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w roku szkolnym 2023/2024. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 22 września 2023 r. Zawiadomieniem z dnia 3 października 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Gmina Brzuze w wyznaczonym terminie nie ustosunkowała się do stwierdzeń zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego. Jako podstawę prawną powyższej uchwały powołano przepis art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Stosownie do brzmienia art. 39a ust. 4 ustawy „Zwrot kosztów przewozu, o którym mowa w ust. 1, następuje na podstawie umowy zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami”. Na podstawie powyższego przepisu Rada Gminy Brzuze w § 1 uchwały postanowiła: „Ustala się średnią cenę jednostki paliwa w roku szkolnym 2023/2024 w Gminie Brzuze według cen obowiązujących na stacji paliw w Gminie Brzuze w następującej wysokości: a) W przypadku oleju napędowego (ON) - 6,14 zł/litr, b) W przypadku benzyny (Pb 95) - 6,50 zł/litr c) W przypadku autogazu (LPG) - 2,90 zł/litr”.

Na wstępie organ nadzoru podkreśla, że podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały winien stanowić przepis art. 39a ust. 3 ustawy, zgodnie z którym „Stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwał, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201)”. W ocenie organu nadzoru, prawodawca lokalny podejmując badaną uchwałę nie uwzględnił zmian prawnych wprowadzonych ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2089), które weszły w życie 27 października 2022 r. Ustawodawca od tego dnia zupełnie odmiennie określił zakres regulacji aktu wykonawczego, jaki winien zostać podjęty na podstawie upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 39a ust. 3 ustawy. Przed dniem wejścia w życie nowelizacji, rada gminy obowiązana była określić corocznie - na każdy rok szkolny - średnią cenę jednostki paliwa, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Natomiast z dniem 27 października 2022 r. nastąpiła radykalna zmiana zakresu spraw powierzonych do uregulowania radzie gminy: do ustalenia wysokości zwrotu kosztu przewozu wykorzystywana jest obecnie - zamiast średniej ceny paliwa - ustalana przez radę gminy stawka przebiegu pojazdu za 1 km. Wobec tego, rada gminy nie posiada już kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie na dany rok szkolny. Po pierwsze, brak jest podstawy prawnej umożliwiającej podjęcie takiej uchwały. Po drugie,

w oparciu o tę wartość, tj. średnią cenę jednostki paliwa w gminie, nie jest możliwe wyliczenie zwrotu kosztów jednorazowego przewozu z uwzględnieniem wzoru określonego w art. 39a ust. 2 ustawy. W świetle powyższego, badana uchwała powinna uwzględniać przepis art. 39a ust. 3 ustawy w nowym brzmieniu, a tym samym - określić stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu, czego prawodawca lokalny jednak nie wypełnił w treści badanej uchwały. Podkreślenia wymaga także, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez prawodawcę lokalnego przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał.

Mając na względzie powyższe, Rada Gminy Brzuze podejmując uchwałę nr LII/289/2023 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustalenia średniej ceny jednostki paliwa w roku szkolnym 2023/2024, w sposób istotny naruszyła powołane wyżej przepisy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Mikołaj Bogdanowicz