



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 24 października 2023 r.

Poz. 6456

UCHWAŁA Nr XXXIII/76/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 18 października 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LXV/582/2023 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 18 września 2023 r. w sprawie zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LXV/582/2023 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 18 września 2023 r. w sprawie zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w części dotyczącej zapisu § 5 ust. 3

Uzasadnienie

Rada Miejska w Strzelnie podjęła w dniu 18 września 2023 r. uchwałę Nr LXV/582/2023, którą określiła zasady udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych w granicach administracyjnych Gminy Strzelno. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 września 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 października 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 11 października 2023 r., znak: RIO-KA-4010-XXXIII-5/2023 zostali zawiadomieni Pan Dariusz Chudziński - Burmistrz Strzelna oraz Pan Piotr Dubicki - Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzelnie, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. W wyjaśnieniach z dnia 13 października 2023 r. Burmistrz Strzelna podzielił pogląd organu nadzoru, co do wskazanego naruszenia prawa w trakcie badania wstępnego przedmiotowej uchwały.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Strzelnie, na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.), podjęła w dniu 18 września 2023 r. uchwałę Nr LXV/582/2023 w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych w granicach administracyjnych gminy Strzelno, która jest przedmiotem badania nadzorczego.

W badanej uchwale Rada Miejska w Strzelnie określiła zasady udzielania dotacji, jej wysokość oraz podmioty mogące ubiegać się o dotacje.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z prezentowanym w doktrynie stanowiskiem, pod pojęciem „zasady udzielania dotacji celowej” należy rozumieć reguły określające przesłanki merytoryczne o charakterze podmiotowym oraz przedmiotowym, których spełnienie przez potencjalnego dotowanego stanowi główny warunek ubiegania się o dotację oraz normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym można ją przekazać oraz rodzaj zadań, na które może być udzielona (A. Dziedzic, Naruszenie dyscypliny finansów publicznych z art. 8 ustawy, „Finanse Publiczne” 2012/7, s. 20-21, a także Alicja Sekuła, Roman Fandrejewski, Zasady, tryb przyznawania i przekazywania dotacji celowych przez jednostki samorządu terytorialnego a naruszenie dyscypliny finansów publicznych, FK 2016/10/64-71).

W § 5 ust. 3 badanej uchwały wskazano, że cyt. „Decyzję o przyznaniu dotacji, jej wysokości oraz przeznaczeniu podejmuje Burmistrz Strzelna. Od decyzji Burmistrza Strzelna nie przysługuje odwołanie”. Taki zapis zdaniem Kolegium Izby oznacza, że Rada Miejska w Strzelnie kwestię przyznania dotacji, określenia jej wysokości oraz przeznaczenia scedowała na organ wykonawczy.

Scedowanie na organ wykonawczy zagadnienia przyznania dotacji, określenia jej wysokości oraz przeznaczenia stanowi niezrealizowanie w pełnym zakresie delegacji ustawowej do uchwalenia aktu prawa miejscowego przez organ stanowiący.

Dysponując kompetencją ustawową do określenia zasad udzielania dotacji celowej, to Rada Miejska w Strzelnie była wyłącznie uprawniona do przyznania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych w granicach administracyjnych Gminy Strzelno, określenia jej wysokości oraz przeznaczenia. Poprzez przekazanie tych czynności na organ wykonawczy nie wypełniła ustawowej delegacji wynikającej z art. 81 ust. 1 ustawy o zabytkach i opiece nad zabytkami. Organ uchwałodawczy nie może swoich kompetencji w tym zakresie scedować na organ wykonawczy.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Rada Miejska w Strzelnie poprzez scedowanie w § 5 ust. 3 badanej uchwały na organ wykonawczy obowiązku związanego z przyznaniem dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych w granicach administracyjnych Gminy Strzelno, określenia jej wysokości oraz przeznaczenia nie dopełniła ustawowego upoważnienia kompetencyjnego, wynikającego z art. 81 ust. 1 ustawy o zabytkach i opiece nad zabytkami, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Uznając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz