



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 30 stycznia 2023 r.

Poz. 580

UCHWAŁA Nr III/7/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr XLVI/333/2022 Rady Gminy Rogowo z dnia 20 grudnia 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rogowo na 2022 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 211 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr XLVI/333/2022 Rady Gminy Rogowo z dnia 20 grudnia 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rogowo na 2022 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogowo podjęła w dniu 20 grudnia 2021 r. uchwałę Nr XLVI/333/2022 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rogowo na 2022 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 21 grudnia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.) oraz w związku z treścią uchwały Nr II/I/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Wójt Gminy Rogowo - Pan Tomasz Michalczak oraz Przewodniczący Rady Gminy Rogowo - Pan Dariusz Kośmider, pismem z dnia 11 stycznia 2023 r. znak RIO-KA-4010-III-3/2023, zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Wójt Gminy Rogowo oraz Przewodniczący Rady Gminy Rogowo pismem z dnia 16 stycznia 2023 r. złożyli wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z prawa do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło i zważyło, co następuje.

W wyniku dokonanych zmian budżetu na 2022 r. zwiększono planowane dochody ogółem o kwotę 2 498 058,76 zł do wysokości 65 739 186,25 zł. Plan dochodów zwiększono o dochody bieżące w wysokości 2 774 884,96 zł, natomiast dochodów majątkowych zmniejszono o kwotę 276 826,20 zł. Natomiast plan wydatków ogółem zwiększono o kwotę 694 448,33 zł do wysokości 68 373 046,02 zł, w tym plan wydatków bieżących zwiększono o kwotę 1 773 002,40 zł, natomiast plan wydatków majątkowych zmniejszono o kwotę 1 078 554,07 zł. W wyniku powyższych zmian planowany deficyt budżetu na 2022 r. uległ zmniejszeniu o kwotę 1 803 610,43 zł do wysokości 2 633 859,77 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu w § 1 pkt 3 ppkt 1, 2 i 3 części normatywnej uchwały wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 2 259 110,27 zł, przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 203 133,49 zł oraz przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 010 477,66 zł.

W trakcie badania nadzorczego przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdziło, iż określona w załączniku Nr 3 do uchwały kwota przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 2 259 110,27 zł przeznaczona jest na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1 420 248,62 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w wysokości 838 861,65 zł.

Tym samym Rada Gminy Rogowo określając w § 1 pkt 3 ppkt 1 części normatywnej uchwały źródło pokrycia planowanego deficytu 2022 r. z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2 259 110,27 zł, zawyżyła jego wysokość o 838 861,65 zł. Identycznie o powyższą kwotę zawyżono limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu wskazane w § 1 pkt 10 ppkt 2 uchwały oraz upoważnienia z tego tytułu dla Wójta Gminy Rogowo określone w § 1 pkt 11 ppkt 8 litera b uchwały.

Działaniami tymi naruszono przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 6 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), w myśl których uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia, limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, a także może zawierać upoważnienie organu stanowiącego dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, które to upoważnienie badana uchwała zawierała.

Kolegium Izby uznało, że wskazane naruszenia przepisów mają charakter istotny. Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z upływem 2022 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ustawy zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały należało jednak uznać za bezprzedmiotowe, bowiem wywołała ona nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), Kolegium Izby ograniczyło się do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz