



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 30 stycznia 2023 r.

Poz. 583

### UCHWAŁA Nr III/8/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 18 stycznia 2023 roku

**w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr LIII/474/22 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 16 grudnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szubin na 2022 rok została podjęta z naruszeniem prawa.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 235 ust. 1 oraz art. 236 ust. 3 pkt 4 i ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr LIII/474/22 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 16 grudnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szubin na 2022 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Szubinie podjęła w dniu 16 grudnia 2022 r. uchwałę Nr LIII/474/22 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szubin na 2022 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 22 grudnia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2023 r.

Wstępne badanie uchwały wskazało na naruszenie art. 235 ust. 1 oraz art. 236 ust. 3 pkt 4 i ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) poprzez wykazanie w załączniku Nr 8 do uchwały pt. "Środki na finansowanie wydatków z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w 2022 roku" nieprawidłowych kwot dochodów w rozdz. 75095 § 2318 i wydatków nimi finansowanych, tj. w kwotach 840,35 zł zamiast 752,45 zł. Powyższe spowodowało wykazanie nieprawidłowej kwoty ww. dochodów ogółem (jest: 4 329 415,78 zł, winno być: 4 329 327,88 zł) i wydatków ogółem (jest: 4 305 061,24 zł, winno być: 4 304 973,34 zł) w podsumowaniu załącznika. Nieprawidłową wartość środków na finansowanie wydatków z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano również w § 1 pkt 1 części normatywnej uchwały.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.) oraz w związku z treścią uchwały Nr II/1/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Burmistrz Szubina - Pan Mariusz Piotrkowski oraz Przewodnicząca Rady Miejskiej w Szubinie - Pani Anna Kijowska,

pismem znak RIO-KA-4010-III-4/2023 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 16 stycznia 2023r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu.

Władze Gminy Szubin nie skorzystały z powyższych uprawnień.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Na podstawie art. 236 ust. 3 pkt 4 w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego, zaś na podstawie ust. 4 pkt 1 ww. przepisu w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Wykazanie w załączniku nr 8 do badanej uchwały pt. "Środki na finansowanie wydatków z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w 2022 roku" nieprawidłowych kwot dochodów w rozdz. 75095 § 2318 i wydatków nimi finansowanych, a przez to również wykazanie nieprawidłowej kwoty ww. dochodów i wydatków ogółem w podsumowaniu załącznika, narusza wskazane przepisy. Ponadto, nieprawidłową wartość środków na finansowanie wydatków z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (podsumowanie załącznika nr 8) przeniesiono również do § 1 pkt 1 części normatywnej uchwały.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z upływem 2022 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych zasadą roczności budżetu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało stwierdzenie nieważności badanej uchwały za bezprzedmiotowe, bowiem wywołała ona nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), Kolegium Izby ograniczyło się do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Daniel Jurewicz