



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 kwietnia 2023 r.

Poz. 2301

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 29/2023 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 3 kwietnia 2023 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LVI/375/2023 Rady Gminy Zławieś Wielka z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie użytków ekologicznych.

UZASADNIENIE

W dniu 25 stycznia 2023 r. Rada Gminy Zławieś Wielka, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 44 ust. 1, 2, 3 i 3a i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.) – zwanej dalej „ustawą” – podjęła uchwałę w sprawie użytków ekologicznych.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 marca 2023 r.

Zawiadomieniem z 23 marca 2023 r. znak: WNK.DT.IV.4131.11.2023.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 24 marca 2023 r. (znak: RL.6120.2.2022), w którym nie wniesiono zastrzeżeń do zgłoszonych zarzutów.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Stosownie do brzmienia art. 44 ust. 1 ustawy „ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy”. W myśl art. 44 ust. 2 ustawy „uchwała rady gminy, o której mowa w ust. 1, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1.”.

Działając w ramach wyżej wskazanych przepisów upoważniających, Rada Gminy Zławieś Wielka podjęła przedmiotową uchwałę.

Zgodnie z przywołanym powyżej przepisem ustawy, uchwała rady gminy, w drodze której następuje ustanowienie użytku ekologicznego, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1. W powyższym przepisie ujęto elementy, które muszą się znaleźć w uchwale dotyczącej ustanowienia użytku ekologicznego. Kategoryczne brzmienie tej regulacji „uchwała (...) określa” wskazuje, że katalog elementów, które winna zawierać przedmiotowa uchwała, jest obligatoryjny, a zatem rada nie może pominąć żadnego z nich. Jedynie ustalenia dotyczące czynnej ochrony oraz właściwych zakazów określa się „w razie potrzeby”, co oznacza, że elementy te są określane w uchwale tylko w sytuacji gdy taka potrzeba faktycznie zachodzi.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały wskazać należy, że rada gminy w przedmiotowej uchwale oraz jej załącznikach określiła nazwę oraz położenie obiektów, wskazała zakazy właściwe dla tych obiektów wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1 ustawy, wskazała również sprawującego nadzór, nie określiła

natomiast szczególnych celów ochrony przez co w ocenie organu nadzoru nie wypełniła w pełnym zakresie obecnie obowiązującej delegacji ustawowej.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Zobowiązanie do przestrzegania zakresu kompetencji wynika z art. 7 Konstytucji RP. Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Gminy Zławieś Wielka podejmując uchwałę nr LVI/375/2023 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy Konstytucji RP oraz przywołanej ustawy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz